

T.C.
DOĞU KARADENİZ BELEDİYELER BİRLİĞİ
2009 YILI FAALİYET RAPORU

İÇİNDEKİLER:

SUNUŞ:

I- GENEL BİLGİLER

A- Misyon ve Vizyon

B- Yetki, Görev ve Sorumluluklar

C- İdareye İlişkin Bilgiler

- 1- Fiziksel Yapı
- 2- Teşkilat Yapısı
- 3- Bilgi ve Teknolojik Kaynaklar
- 4- İnsan Kaynakları
- 5- Sunulan hizmetler
- 6- Yönetim ve İç Kontrol Sistemi

D- Diğer Hususlar

1- AMAÇ ve HEDEFLER

- A- İdarenin Amaç ve Hedefleri
- B- Temel Politikalar ve Öncelikler
- C- Diğer Hususlar

2- FAALİYETLERE İLİŞKİN BİLGİ VE DEĞERLENDİRMELER

A- Mali Bilgiler

- 1- Giderler
- 2- Gelirler
- 3- Mali Denetim Sonuçları
- 4- Diğer Hususlar.

B- Performans Bilgileri

- 1- Faaliyet ve Proje Bilgileri

3- KURUMSAL KABİLİYET ve KAPASİTENİN DEĞERLENDİRİLMESİ

- A- Üstünlükler
- B- Zayıflıklar
- C- Değerlendirme

V- ÖNERİ VE TEDBİRLER

EKLER:

- EK-1 : Üst Yönetici İç Kontrol Güvence Beyanı
EK-2 : Harcama Yetkilisi İç Kontrol Güvence Beyanı
EK-3 : Mali Hizmetler Birim Yöneticisinin Beyanı
EK-4 : Yazı İşleri Birim Yöneticisinin Beyanı

SUNUŞ:

Tüzüğümüzün 6. maddesinde belirtildiği gibi, üye Belediyelere mevzuat desteği vermek; proje ve teknik destek sağlamak; belediyeleri mevzuattaki değişiklikler konusunda bilgilendirmek, belediyelerin menfaatlerinin korunması ve gelişmesine yardımcı olmak; mahalli idarelerle ilgili Kanun ve diğer mevzuatın hazırlanmasında ilgili üst kuruluşlara görüş bildirmek; özellikle üye belediyeler arasındaki dayanışma ve işbirliği anlayışını geliştirmek ve ortak projeler üretilmesine öncülük etmek, alternatif hizmetler yapılması konusunda araştırmalar yapmak, yönlendirmelerde bulunmak, sağlıklı şehirleşme ve hizmet üretme noktasında Devlet politikalarının, Belediyelere ulaştırılmasını sağlamak amacıyla 2009 yılı çalışmalarımızı gösterir faaliyet raporu hazırlanmıştır.

10 Aralık 2003 tarihli 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu'nun 41 inci maddesi gereği hazırlanan ve 01 Ocak 2006 tarihi itibarı ile yürürlüğe giren Maliye Bakanlığı'nca yayımlanan "Kamu İdarelerince Hazırlanacak Faaliyet Raporları Hakkında Yönetmelik" çerçevesinde hazırlanmış, kamu faaliyetlerinde saydamlığın ve hesap verilebilirliğin artırılması amacıyla görüşlerinize sunulmuştur.

Saygılarımla arz ederim.

Dr. Orhan Fevzi GÜMRÜKÇÜOğLU
Birlik Başkanı

I- GENEL BİLGİLER:

A-Misyon ve Vizyon :

Düzenlenmemiştir.

B- Yetki, Görev ve Sorumluluklar :

Tüzüğün 6 ncı maddesinde belirtilen amaçlar doğrultusunda Doğu Karadeniz Belediyeler Birliği;

a) Merkezi idare kuruluşları yardımlarından ve Uluslar arası fon kaynaklarından Belediyelerin yararlanabilmesi için proje hazırlanmasında yardımcı olmak,

b) Belediyelerin proje hazırlama kapasitelerinin geliştirilmesi amacıyla yayınlar hazırlamak, toplantılar ve eğitim seminerleri düzenlemek,

c) Belediyelerin personelinin çevre ve şehircilik bilincinin geliştirilmesi amacıyla yayınlar çıkarmak, eğitim çalışmaları ve toplantılar yapmak,

d) Belediyecilik anlayışının geliştirilmesi amacıyla bölgede yaşayan halkın belediyecilik bilincinin geliştirilmesi, hizmetlere halk katılımının sağlanması, katılımcı yönetim anlayışının ve şehirleşme ve çevre bilincinin geliştirilmesi amacıyla her türlü faaliyette bulunmak,

e) Birliğe üye Belediyeler ile ortak projeler geliştirmek, geliştirilen ortak projelerle ilgili ortak kaynak temini için gerekli girişimlerde bulunmak,

f) Birliğe üye belediyelerin; belediye sınırları içerisinde yararına olabilecek sosyal, kültürel, sanayi, ticaret ve turistik hizmetlerini, devletin ve uluslar arası kuruluşların karşılıksız ve özel yardımlarıyla, mesleki kuruluşların mali ve teknik yardımlarıyla, gönüllü halk katkılarında dayalı olarak dengeli ve koordineli bir şekilde gerçekleştirmek amacıyla çalışmalar yapmak,

g) Birliğe üye belediyelerde görülen sorunlar ve bunların çözümleri konusunda araştırmalar yapmak, gerektiğinde akademik kuruluşlarla işbirliğine gitmek ve elde edilen sonuçları ilgili merkezi idare kuruluşlarına iletmek,

h) Birliğe üye belediyelerin gerek imar planları ve gerekse diğer yatırımları ile ilgili olarak belediyelerden talep gelmesi halinde proje çalışmalarında bulunmak,

i) Üye belediyelere, diğer belediyelere ve mahalli idare birlikleri ile diğer kuruluşlara yönelik olarak eğitim çalışmalarını gerçekleştirmek,

j) Belediyecilik ve şehirleşme konularında toplantılar, paneller ve sempozyumlar gerçekleştirmek,

k) Görev alanı içinde tarihi ve doğal çevreyi, su kaynaklarını, orman varlığını korumaya ve geliştirmeye; hava, su ve toprak kirliliğini önlemeye ve bunları oluşturan sebepleri ortadan kaldırmaya yönelik bilgilendirme çalışmaları yapmak ve faaliyetlerde bulunmak,

l) Faaliyet alanı içerisinde, iktisadi kalkınmayı, şehirleşmeyi, haberleşme, ulaşım, eğitim ve iskan, turizm, kültür şartlarını iyileştirici her türlü genel ve özel projeler yaptırmak ve uygulamaya yönelik her türlü faaliyeti gerçekleştirmek,

m) Üye belediyelerin hizmetlerini ve konuştukları il, ilçe ve beldelerin tarihi, kültürel, coğrafi ve turistik özelliklerini ve birlik faaliyetlerini tanıtmak amacıyla yayınlar çıkarmak;

n) Bir mahalli idareler eğitim ve araştırma merkezi oluşturmak,

o) Birlik üyesi belediyelerin kanunen yapmak zorunda oldukları norm kadro ve stratejik planlar gibi çalışmalarını, Belediyelerle yapılacak protokol ve anlaşmalar çerçevesinde ücreti ilgili Belediyelerden tahsil edilmek suretiyle yapmak veya yaptırmak.

o) Üye Belediyelerin tarihi, turistik, kültürel zenginliklerini anlatıcı, tanıtıcı yayınlar yapmak.

Birlik yukarıda belirtilen amaçlarına ulaşmak ve görevlerini yürütmek için mevzuatın mahalli idarelere tanıdığı her türlü yetkiyi kullanarak; görev ve sorumluluklarını yerine getirme azim ve kararlılığındadır.

C-İdareye İlişkin Bilgiler :

1- Fiziksel Yapı :

Birliğimiz 2009 yılı itibariyle hizmetlerini; kendi mülkü olan 140 m2, 5 çalışma odalı ve kapalı otoparklı hizmet binasında yürütmüştür. 2009 yılı itibariyle birliğin bilgi işlem merkezi ve bilgisayar ağı hizmet gereklerine yetecek düzeyde olup, mevcut bir hizmet otosu ve yeteri derecede demirbaşı bulunmaktadır.

2- Teşkilat Yapısı :

Doğu Karadeniz Belediyeler Birliği; 5355 sayılı Mahalli İdare Birlikleri Kanununa uygun olarak hazırladığı Birlik Tüzüğü çerçevesinde teşkilat yapısını oluşturmuştur.

Birliğin karar ve yürütme organları birlik meclisi, birlik encümeni ve birlik başkanıdır. Birlik, Birlik genel Sekreterinden sonra, Mali Hizmetler Müdürlüğü, Yazı İşleri Müdürlüğü, Plan Proje Müdürlüğü, İnsan Kaynakları ve Eğitim Müdürlüğü ile Dış İlişkiler Müdürlüğü şeklinde teşkilatlanmıştır.

Birlik Başkanlığı

Birlik Başkanlığı görevini Trabzon Belediye Başkanı Dr. Orhan F. GÜMRÜKÇÜOĞLU tarafından yürütülmektedir.

Birlik Meclisi ve Encümeni

En üst karar organı olan Birlik Meclisi üye belediyelerin Belediye Başkanları ve üye belediyelerin meclislerince belirlenen üyeler olmak üzere 238 meclis üyesinden oluşmaktadır. Birliğin yürütme ve karar organı olan Birlik Encümeni bir başkan ve yedi üye olmak üzere 8 kişiden oluşmaktadır.

Birlik Genel Sekreterliği

Birliğin Genel Sekreterlik görevi ve birlik hizmetlerinin başkan adına yürütülmesi, 5355 sayılı Mahalli İdare Birlikleri Kanununun 17. maddesi ve 5393 sayılı Belediye Kanununun 49. maddelerine göre İçişleri Bakanlığınca yapılan görevlendirmeye istinaden İçişleri Bakanlığı Başkontrolörü Halil MEMİŞ tarafından birliğin amaç ve politikalarına ve yıllık programlarına uygun olarak yerine getirilmiştir.

Diğer İdari Görevliler

Birliğin Mali Hizmetler Müdürlüğü görevini vekaleten Adacık Belediyesi Mali Hizmetler Müdürü Yusuf GEDİKLİ ve Yazı İşleri Müdürlüğü görevini vekaleten Mehmet ŞENTÜRK yürütmüştür.

3- Bilgi ve Teknolojik Kaynaklar:

Birlik, her türlü bilgi ve teknolojik kaynakları kullanarak Birlik Tüzüğünde belirtilen amaçlarını gerçekleştirmek için yoğun bir çaba göstermektedir. Bu amaçla başta İçişleri Bakanlığı olmak üzere Üniversiteler ve diğer kurum ve kuruluşlarla bilgi alış verişini sürdürülmektedir. Etkin bir Kurum olabilmek için, Doğu Karadeniz Belediyeler Birliği, güçlü bir bilgi işlem merkezine sahiptir. İnternet bağlantısına sahip olan kurumumuzda 5 adet bilgisayar bulunmaktadır.

4- İnsan Kaynakları:

Birliğimizde Genel Sekreter, Tekniker, Sekreter ve Şoför olmak üzere halen 5 (Beş) personel çalışmaktadır. Bunun yanında Adacık Belediyesinden geçici olarak görevlendirilen bir

personel, birliğin Mali Hizmetlerini yürütmektedir. Trabzon Belediyesi ve Darıca Belediyesinden geçici olarak görevlendirilen personel, gerektiğinde birlik hizmetlerinde aktif görev almaktadır.

5- Sunulan Hizmetler:

Birliğimiz; 5355 sayılı Kanununun 20. maddesinde verilen ve Birlik Tüzüğünde öngörülen hizmetleri şu ana başlıklar altında yürütmektedir:

- a) Belediye Personelinin Eğitilmesi.
- b) Bölgemizin ve Üye Belediyelerimizin Tanıtılması.
- c) Belediyelerin Birliğimiz Yayınlarıyla Aydınlatılması.
- d) Mevzuat Desteği Sağlamak ve Hukuki Sorunların Çözümünde Öncülük Etmek.
- e) Üyelerimizin Kaynaşmasını ve İşbirliği Kültürünün Gelişmesini Sağlamak.

Belediye Personelinin Eğitilmesi

Birliğimiz, 2009 yılı içerisinde; belediyelere yönelik toplam altı (6) Eğitim Semineri gerçekleştirmiştir. Bu eğitim seminerlerinden 4 (Dört) tanesi tamamen ücret alınmadan, 2 (İki) tanesi de ücreti katılımcıların kurumlarından karşılanmak suretiyle gerçekleştirilmiştir. 2009 yılı içinde bu eğitim seminerlerine, belediye başkanı, meclis üyesi ve belediye personeli olmak üzere yaklaşık 900 kişi katılmıştır.

Bölgemiz ve Üye Belediyelerimizin Tanıtılması

2009 yılı içinde TRT ile yaptığımız yazışmalar sonucunda, bölgemize yönelik olarak yapılan çalışmalarda örnekler temin edilmiş ve birliğimiz faaliyetlerinde kullanılmak amacıyla muhafaza edilmektedir.

Bölgemizde aşamalı olarak yürütülen ve ülkemizin birçok bölgesinden katılımcıların yer aldığı eğitim seminerlerine katılanlara, bölgemizin önemli tarihi ve turistik yerleri gezdirilmiş, bölgemizin tarihi, kültürel ve folklorik zenginlikleri tanıtılmıştır.

Belediyelerin Birliğimiz Yayınlarıyla Aydınlatılması

Birliğimiz tarafından önceki yıllarda olduğu gibi, 2009 yılında da mahalli idarecilerin işlerini hafifleten, onlara yol gösterici mahiyette olan yayın faaliyetlerine devam edilmiş, yayınlarımızdan ülkemizdeki tüm mahalli idarelerin istifade etmesi sağlanmıştır. (Örn: Sorularla Belediye Kitapçığı)

Mevzuat Desteği Sağlamak ve Hukuki Sorunların Çözümünde Öncülük Etmek

Birliğimizde gerek üyelerimiz ve gerekse tüm mahalli idareler başkan ve diğer personeline her türlü hukuki destek vermek amacıyla Birlik Genel Sekreteri Halil MEMİŞ'in Başkanlığında daha önceki yıllarda oluşturulan mevzuat araştırma kurulu çalışmalarına devam etmektedir. Kurula, Birlik birim amirleri ve üye belediyelerden yetkili diğer görevlilerde aktif katkı vermektedirler.

Bu hizmetler Birliğimize ait Resmi İnternet Sayfası ile olabildiği gibi bizzat telefonla ve yazılı olarak ta olabilmektedir.

Bu açıdan Birliğimizin ülkemizdeki tüm mahalli idareler nezdinde büyük bir prestiji ve güvenirliliği söz konusudur.

Birliğimiz, aynı zamanda bir nevi Mahalli İdareler Danışmanlık ve Mevzuat Destek Merkezi gibi faaliyet göstermeye devam etmektedir.

Üyelerimizin Kaynaşmasını ve İşbirliği Kültürünün Gelişmesini Sağlamak

Üye Belediyelerimizin Başkan ve personelinin kaynaşması amacıyla ramazan ayı içinde Giresun, Trabzon, Rize, Gümüşhane ve Artvin illerinde bilgilendirme ve değerlendirme toplantıları ve akabinde iftar yemeği düzenlenmiştir.

Bu ve benzeri faaliyetlerimiz de değerlendirildiğinde, Doğu Karadeniz Belediyeler Birliği, yaygın algılamamanın dışında sadece eğitim seminerleri düzenleyen bir kuruluş olmadığı, eğitim seminerlerinin, Doğu Karadeniz Belediyeler Birliğinin sadece ana faaliyet konularından bir tanesi olduğu anlaşılacaktır.

6- Yönetim ve İç Kontrol Sistemi :

5018 sayılı Kamu Mali Yönetim Kanununun 55, 56, 57 ve 58. maddeleri; 5436 sayılı Kamu Malî Yönetimi ve Kontrol Kanunu ile Bazı Kanun ve Kanun Hükmünde Kararnamelerde Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun; 01.01.2006 tarihin de yürürlüğe giren İç Kontrol ve Ön Mali Kontrole İlişkin Usul ve Esaslar dikkate alınarak harcama yetkilileri ve gerçekleştirme görevlileri tespit edilerek görevlendirilmişlerdir.

Harcama yetkilileri tarafından ilgili yönetmelik esas alınarak süreç, önleyici ve düzeltici kontroller yapılmaktadır.

2009 yılı içinde İç Kontrol Eylem Planı hazırlanarak yürürlüğe konmuştur.

D- Diğer Hususlar :

Birliğin üyeleri

Doğu Karadeniz Belediyeler Birliğinin 2009 yılındaki üye yapılanması şu şekilde olmuştur.

2009 yılında birliğimize unca, Tirebolu, Konursu, Çağlayan ve Çanakçı Belediyeleri üye olmuş, Esiroğlu ve Borçka Belediyeleri üyelikten ayrılmıştır.

Gülderen Belediyensin Hayrat Belediyesi ile birleşip tüzel kişiliğin ortadan kalkması nedeniyle de, anılan bu belediyenin üyeliği düşmüştür.

2009 yılı itibariyle birliğe üye belediye sayısı 117'dir.

Trabzon İli: Trabzon, Akoluk, Akyazı, Çukurçayır, Gürbulak, Yalınca, Akçaabat, Akçaköy, Darıca, Mersin, Söğütlü, Araklı, Yeşilyurt, Arsin, Fındıklı, Beşikdüzü, Yeşilköy, Çarşıbaşı, Çaykara, Karaçam, Çalköy, Çayırbağı, Hayrat, Balaban, Köprübaşı, Beşköy, Çağlayan, Of, Bölümlü, Cumapazarı, Gürpınar, Kıyıcık, Uğurlu, Sürmene, Çamburnu, Ormanseven, Oylum, Yeniay, Şalpazarı, Geyikli, Tonya, İskenderli, Yalıköy, Yomra, Kaşüstü, Pelitli, Akçakale, Derecik, Dört Yol, Işıklar, Kavaklı, Şinik, Yıldızlı, Akpınar, Çankaya, Erenler, Oğuz, Taşkiran, Aykut, Maçka, Eskipazar, Ballica, Oymalı Tepe, Vakfikebir, Özdil ve Ataköy Belediyeleri.

Rize İli: Rize, Gündoğdu, Kendirli, Ardeşen, Çamlıhemşin, Derepazarı, Pazar, Hemşin, İkizdere, Güneyce, Kalkandere, Tunca ve Büyükköy Belediyeleri.

Artvin İli: Ardanuç, Arhavi, Hopa, Murgul, Damar, Şavşat, Meydancık, Yusufeli ve Kemalpaşa Belediyeleri.

Giresun İli: Giresun, Bulancak, Görele, Güce, Eynesil, Ören, Aydınlar, Çavuşlu, Piraziz, Tirebolu, Alucra ve Çanakçı Belediyeleri.

Gümüşhane İli: Gümüşhane, Kelkit, Kürtün, Torul, Altınpınar, Arzular, Deredolu, Öbektaş, Köse, Özkürtün, Şiran, Yeşilbük ve Ünlüpınar Belediyeleri.

Ordu İli: Güzelyurt ve Direkli Belediyesi.

Bayburt İli: Konursu ve Aydıntepe Belediyesi.

II- AMAÇ VE HEDEFLER:

A- İdarenin Amaç ve Hedefleri:

Birliğin amacı; Tüzüğümüzün 6. maddesinde belirtildiği gibi, öncelikle üye Belediyelere mevzuat desteği vermek; proje ve teknik destek sağlamak; belediyeleri mevzuattaki değişiklikler konusunda bilgilendirmek, belediyelerin menfaatlerinin korunması ve gelişmesine yardımcı olmak; mahalli idarelerle ilgili Kanun ve diğer mevzuatın hazırlanmasında ilgili üst

kuruluşlara görüş bildirmek; özellikle üye belediyeler arasındaki dayanışma ve işbirliği anlayışını geliştirmek ve ortak projeler üretilmesine öncülük etmek, alternatif hizmetler yapılması konusunda araştırmalar yapmak, yönlendirmelerde bulunmak, sağlıklı şehirleşme ve hizmet üretme noktasında Devlet politikalarının, Belediyelere ulaştırılmasını sağlamaktır.

B- Temel Politikalar ve Öncelikler:

Birlik olarak temel politikamız hiçbir siyasi düşünce ve ayırım gözetmeksizin tüm mahalli idarelere gereken desteği vermektir. Bu destek esnasında önceliğimiz üyelerimiz, bölge belediyeleri ve ülkemizdeki tüm mahalli idareler olarak sıralanmaktadır.

Bu maksatla üye Belediyelerimizin;

- Bölgemizde yaşayan tüm insanların yaşam kalitesini yükseltmek,
- Toplumsal dayanışmayı tesis ederek kentli memnuniyetini en üst düzeye çıkarmak,
- İnsan ilişkilerinde bencilliği ortadan kaldırarak diyalogun gerçekleştirilmesi, çatışma yerine uzlaşma ve hoşgörü kültürünün tesisini sağlamak,
- Gerek kentsel hizmetin sunumunda vatandaş odaklı olmak ve gerekse kentlilerin beklenti ve ihtiyaçlarını gidermede güvenilirliği sağlamak açısından kaliteden ödün vermemek, kaliteli hizmet sunumunu bir yaşam felsefesi olarak algılamak,
- Hizmet sunumunda gösterilen başarıları sahiplenebilmek kadar başarısızlıkları da üstlenebilmek,
- Hizmet sunumunda kabul edilebilir riskleri üstlenmek,
- Kurum içinde ve dışında ben merkezli olmaktan vazgeçmek,
- Yapılanların yazılması kadar yazılanların yapılmasını da sağlamak,
- Dünyada kamu yönetimi alanında geliştirilen ve yönetim olarak ifadesini bulan yeni yönetim stratejilerini takip etmek ve bu yeniliklerin kentsel yaşam kalitesini yükseltmek amacıyla hayata geçirilmesini sağlamak, kısaca yeniliklere açık olmak,
- Hizmet sunumunda kent yaşayanlarının sosyal, ekonomik, kültürel özelliklerine, dini inanç ve farklılıklarına bakılmaksızın tüm bireylere insan haklarına bağlı eşit hizmet sunmak,
- Belediye yönetimlerinde katılımcı, sosyal adaleti gözeten, rasyonel hizmet ve yatırımlarda bulunan, taleplere duyarlı, hesap verebilir yerel yönetim anlayışını egemen kılmak,
- Kentsel yaşam kalitesini bir bütün olarak artırmaya yönelmiş yatırımların kısa süreli olmak yerine geleceği yöneten ve onu taşıyabilen bir nitelikte olmasını sağlamak,
- Hizmetleri doğrudan üretmek yerine hizmeti planlamak, kaynak tahsisi yapmak, eşgüdüm ve denetimi etkin bir şekilde yerine getirmek,
- Hizmetin sürekliliğini, yerindeliğini, verimliliğini ve kalitesini hizmet sunumunun ana felsefesi olarak benimsemek,
- Etkin ve verimli hizmet sunumu için teknolojik gelişmeleri ve yenilikleri belediyeçilik uygulamalarına yansıtma,
- Yönetimin temel dayanağı bilginin bilişim teknolojilerinin kullanımı ile kurum içinde ve kurum dışında bilgi atmosferi oluşturmak,
- İşbirliği ve katılımcılığın tesisi için kamu kurum ve kuruluşları, özel sektör kuruluşları ve sivil toplum kuruluşları ile birlikte yönetim anlayışını gerçekleştirmek, kaliteli kentsel hizmet sunumunu gerçekleştirmek, kentte mevcut toplumsal sorunların üstesinden gelmede diğer paydaş kurumlar ile birlikte çözüm ortağı olmak,
- Karar alma ve uygulama süreçlerinde şeffaflık ve katılımcılığı vazgeçilmez kılmak,

- Hizmet sunumunda kalitenin artırılması için yöneticiler ve çalışanların sürekli eğitimini sağlama, bilgi, beceri ve yetkinliklerini çok yönlü olarak artırmak,
- Çalışanları yönetimin en temel unsuru olarak görmek, çalışanların memnuniyetini en üst düzeye çıkarmak, etkin ve verimli bir çalışma ortamı oluşturmak,
- Ekip çalışması, takım ruhu, paylaşımcılık, yaratıcılık, esneklik ve sahiplik bilinci açısından belediyeçilik konusundaki mevzuatın, değişikliklerin ve gelişmeleri tüm çalışanlara aktarmak,
- Kentsel sürdürülebilirliğin ve bir bütün olarak kentsel yaşam kalitesinin artırılması temel amaç olarak görmek,
- Hızla gelişen ve değişen gelişmeleri takip etmek,
- Global ölçekte yerel yönetimler konusunda yaşanan gelişmelere paralel olarak kentsel dinamikleri iyi bir şekilde tanımlamak,
- Ulusal ve yerel düzeyde sahip olunan tarihsel ve kültürel mirası koruma ve geleceğe taşıma bilincine dayalı olarak toplumsal ve yönetsel bir sorumluluğu üstlenmek,
- Doğu Karadeniz Bölgesi Belediyelerinin sahip olduğu değerler mirasına dayalı olarak kentlilik kültürünü ve sahiplik bilincini geliştirme amacına yönelik Karadenizli olmayı ve tüm Türkiye'nin Doğu Karadeniz'e duyarlılığını gözetmeyi en üst değer olarak kabul etmek,
- İlkelerine bağlı kalarak, bu şekilde çok daha iyi işler başarılacağını, örnek bir yerel yönetim modelinin oluşacağını göstermesi ve kabul ettirmesi gerekmektedir.

C- Diğer Hususlar:

Birliğimiz kendisine hedef seçtiği çağın gereklerine uygun yapıya kavuşmak ve görevini en iyi şekilde ifa etmek maksadıyla mevcut personeliyle çalışmalarını sürdürmektedir. Mümkün olan en fazla verimi en az personelle elde etmeyi ilke edinen Birliğimiz her türlü israftan büyük bir titizlikle kaçınmaktadır.

III- FAALİYETLERE İLİŞKİN BİLGİ VE DEĞERLENDİRMELER:

A- Mali Bilgiler :

1- Sonuç Tablosu

2- Giderler

> 2009 Mali Yılı Bütçesinde tahmin edilen gider 3.300.000,00.-TL kesinleşen gider, 310.718,20-TL dir. Gider bütçesi gerçekleşme oranı %9,4'tür.

> Toplam giderlerin içinde Personel giderleri % 35'tir. Buna karşılık 2008 Mali Yılı Gelirlerinin yeniden değerlendirme oranı ile çarpımı sonucu bulunan miktara göre 2009 Mali Yılında gerçekleşen personel giderleri oranı %13'tür.

> Mal ve Hizmet Giderlerinin toplam gider içindeki payı % 61'dir. Bu giderlerin içinde akaryakıt, seminer giderleri, kırtasiye alımları vb giderler bulunmaktadır.

2009 yılı içerisinde birliğimizin toplam gideri 310.718,20.-TL.'dir. Bunun. 107.396,75,- TL'si personel giderleri, 12.896,47.-TL'si Sosyal Güvenlik Kurumlarına Devlet Primi Giderleri, 188.890,30.-TL.'si Mal ve Hizmet Alım Giderleri ve 1.534,68.-TL 'si Cari Transferlerdir.

GİDER KESİN HESABI

01-Personel Giderleri	107.396,75,-
02-Sosyal Güvenlik Kurumu Devlet Primi Giderleri	12.896,47,-
03-Mal ve Hizmet Alım Giderleri	188.890,30,-
05-Cari Transferler	1.534,68,-

TOPLAM BÜTÇE GİDERLERİ	310.718,20-
-------------------------------	--------------------

05-02 Kişi ve Kurumlardan alınan Paylar	297.265,00,-
TOPLAM BÜTÇE GELİRLERİ	445.938,78,-

3- Gelirler(Özet)

2009 yılı kesin hesap gelir bütçesinde tahmin edilen gelir 3.300.000,00.-TL kesinleşen gelir, 445.938,78.-TL'dir. Gelir bütçesi gerçekleşmesi % 13,51'dir.

Birliğimizin iki türlü gelir kalemi mevcuttur. Bunlar Üye Belediyelerimizin katılım payları ve Birlik faaliyetlerimizden elde edilen gelirlerdir.

2009 yılında üye belediyelerimizden toplam 297.265,00.-TL katılım payı ve birlik seminer faaliyetlerinden ve diğer gelirler 148.673,78.-TL. gelir tahsil edilmiştir.

2009 yılı üye belediyelerden tahsil edilen katılım payının toplam gelirlerimize oranı %67'dir.

GELİR KESİN HESABI

03-Teşebbüs ve Mülkiyet Gelirleri	132.051,69,-
03-01 Mal Satış Gelirleri	132.051,69,-
05- Diğer Gelirler	313.887,09,-
05-01 Faiz Gelirleri	16.622,09,-
05-02 Kişi ve Kurumlardan alınan paylar	297.265,00,-
TOPLAM BÜTÇE GELİRLERİ	445.938,78,-

4- Mali Denetim Sonuçları:

Birliğin 2007 Mali Yılı Hesapları, Sayıştay tarafından denetime alınmış, Denetim 2009 yılında sonuçlanmıştır. Yapılan denetim sonucunda, 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu çerçevesinde kamu zararına konu ödeme tespit edilmemiştir.

Bunun yanında, Birliğimiz İçişleri Bakanlığının 2009 yılı Teftiş Programına alınmış, yapılan teftiş sonucunda 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu çerçevesinde kamu zararına konu ödeme tespit edilmemiştir. Aynı denetimde, Birliğin idari iş ve işlemlerinin de mevzuata uygun ve başarılı olduğu ifade edilmiştir.

5- Diğer Hususlar:

Birliğin harcamaları; 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu, 5355 sayılı Mahalli İdare Birlikleri Kanunu, 4734 Sayılı Kamu İhale Kanunu ve 4735 Sayılı Kamu İhale Sözleşme Kanunu, Mahalli İdareler Harcama Belgeleri Yönetmeliği, her yıl yayınlanan Kamu İhale Tebliği, Merkezi Yönetim Bütçe Kanunu ve diğer ilgili mevzuat hükümlerine göre yürütülmüş, yapmış olduğumuz harcamalarda hiçbir zaman israfa kaçmadan mümkün olan en az harcamayla en fazla fayda sağlamak amaçlanmış ve uygulanmıştır.

B- Performans Bilgileri:

1-Faaliyet ve Proje Bilgileri :

a) İşbirliği ve Değerlendirme Toplantıları:

İlk defa 2009 yılı içerisinde, Birliğimiz üyesi bulunan illeri kapsayan işbirliği ve değerlendirme toplantıları yapılmıştır.

Toplantılar, Ramazan ayının içerisinde denk gelmiş olmasından dolayı aynı zamanda, örf ve adetlerimize uygun olarak ta, iftar yemekleriyle sonuçlandırılmıştır.

Söz konusu toplantılar sırasıyla; Trabzon, Giresun, Rize, Gümüşhane ve Artvin İllerinde yapılmış, Bayburt ilindeki Belediye Başkanları Gümüşhane'ye, Ordu ilindeki Belediye Başkanları ise Giresun'a davet edilmişlerdir.

b) 2009 yılındaki Eğitim Çalışmaları:

Belediye Personeli Eğitim Semineri (Ordu):

21 Mayıs 2009 tarihinde Ordu'da düzenlenen eğitim seminerine 34 kişi katılmıştır. Ücretsiz ve gününbirlik yapılan seminerde, 5393 sayılı Belediye Kanunu, Belediye Meclisi Çalışma Yönetmeliği ve ilgili diğer mevzuat konularında bilgiler verilmiştir. Seminer ücretsiz ve gününbirlik olarak gerçekleştirildi.

Belediye Personeli Eğitim Semineri (Trabzon):

26 – 28 Mayıs 2009 tarihlerinde Trabzon'da yapılan eğitim seminerine 124 kişi katılmış, 4734 sayılı İhale Kanunu ve İhale Mevzuatı, Zabıta Yönetmeliği, İşyeri Açma ve Denetleme ve ilgili diğer mevzuat konuları hakkında bilgiler verilmiştir. Seminer ücretsiz ve gününbirlik olarak gerçekleştirilmiştir.

Trabzon Belediyesi Personeli Hizmetiçi Eğitim Semineri:

Trabzon Belediye Başkanlığının talebi üzerine 25 – 29 Mayıs 2009 tarihlerinde Trabzon Belediyesi personeli hizmet içi eğitim semineri düzenlenmiştir. Hizmetiçi eğitim seminerine yaklaşık 200 personel katılmış, 4734 sayılı İhale Kanunu ve İhale Mevzuatı, personel mevzuatı, Zabıta Yönetmeliği ve İşyeri Açma Denetleme ve ilgili diğer mevzuat konularında bilgiler verilmiştir..

Mahalli İdareler Personeli Eğitim Semineri (Rize):

23 – 28 Temmuz 2009 tarihlerinde Rize'de yapılan seminere 100 kişi katılmıştır. Seminerde, Belediye ve Birlik Başkanları İle Meclis Üyelerinin Görev, Yetki ve Sorumlulukları, Mahalli İdarelerde Personel İstihdamı Esasları, Görevde Yükselme Yönetmeliği, Kişiler Arası İletişim ve Halkla İlişkiler, İç Kontrol Eylem Uyum Planı, Kamu Görevlilerinin Yargılanması Usulü, Kamu Zararlarının Tespit ve Tahsili Usulü konularında bilgiler verildi.

Mahalli İdareler Personeli Eğitim Semineri (Antalya):

26 – 30 Eylül 2009 tarihlerinde Antalya'da yapılan seminere 105 kişi katılmıştır. Seminerde, Bütçe Hazırlama Süreci, Stratejik Plan, Performans Program ve İç Kontrol, Kamu İhale Mevzuatı, Görevde yükselme Yönetmeliği, 657 sayılı Devlet Memurları Kanunu, 4857 sayılı İş Kanunu ve diğer mevzuat çerçevesinde memur ve işçi alımları, sözleşmeli personel ve geçici işçi istihdamı konularında bilgiler verildi.

Mahalli İdareler Personeli Eğitim Semineri (Trabzon):

14 Aralık 2009 tarihinde Trabzon'da yapılan seminere yaklaşık 100 kişi katılmıştır. Seminerde, Ulusal ve Uluslar Arası Kredi ve Hibe Fonları İçin Proje Teklifi Hazırlama konusunda bilgiler verildi. Seminer ücretsiz ve gününbirlik olarak gerçekleştirildi.

c)Yayın Faaliyetleri:

Gümüşhane Valisi Sayın Enver SALİHOĞLU tarafından hazırlanan ve belediye iş ve işlemleri ile ilgili olarak toplam 200 soru ve cevabını içeren “**Sorularla Belediye**” isimli kitap, Birliğimizce basımı yaptırılarak belediye başkanları, meclis ve encümen üyeleri, belediye amirleri ile diğer çalışanların istifadesine sunulmuştur.

2-Performans Sonuçları Tablosu: Düzenlenmemiştir.

3-Performans Sonuçlarının Değerlendirmesi: Düzenlenmemiştir.

4-Performans Bilgi Sisteminin Değerlendirmesi: Düzenlenmemiştir

5-Diğer Hususlar: Düzenlenmemiştir.

IV-KURUMSAL KABİLİYET VE KAPASİTENİN DEĞERLENDİRİLMESİ:

A-Üstünlükler:

- 1-Mülkiyeti birliğe ait müstakil bir hizmet binasının bulunması.
- 2-Hizmetlerinin görülebilmesi için hizmet aracının bulunması.
- 3-Yeterli teknik donanım ve teknolojik imkana sahip olması.
- 4-Birlik üyelerinin, diğer birliklere oranla nispeten birliğe karşı daha duyarlı olması.
- 5-Birlik yönetimi ve çalışanları ile üye belediyeler arasında olumlu iletişimin bulunması.
- 6-Yeterli teknik ve mevzuat bilgisine sahip yöneticilerinin bulunması.
- 7-2009 çalışma programının hazırlanmış olması.
- 8-Gerek üye belediyeler ile ve gerekse diğer belediyeler ve ülkemizdeki tüm mahalli idareler ile işbirliği kabiliyetinin yüksek olması.
- 9-Sivil toplum örgütleri ile işbirliği kabiliyetinin yüksek olması.
- 10-Personel giderlerinin bütçe harcamaları içinde yaklaşık % 35 paya sahip olması.
- 11-Birlik ile tüm belediyeler arasındaki bilgi akışının sağlıklı ve sürekli olması.

B)Zayıflıklar:

- 1-Sosyal belediyecilik hizmetlerinin etkinliğini arttırmaya yardımcı olacak sosyal ve kültürel tesislerin yetersizliği.
- 2-Kurum hedeflerinin gerçekleşmesinde planlamanın dış etkenlerden kaynaklanan nedenlerden dolayı sağlıklı yapılamaması,
- 3-Mahalli idare birliği bilincinin gelişmiş olması
- 4-Mahalli idare ve merkezi idareye bağlı diğer kurum ve kuruluşların, mahalli idare birliklerini, bir kamu tüzel kişisi gibi görmekte zorluk çekmeleri.
- 5-Belediyelerin ve çalışanlarının, bir kurumsal kişilik olarak Belediye Birliklerini henüz tam manasıyla benimseyememiş olmaları.

C)Değerlendirme:

Mahalli İdare Birlikleri, üyelerinin inisiyatifleriyle kurulmuş kamu kurumlarıdır.

Gerek Anayasamızın 127. maddesi ve gerekse 5355 sayılı Mahalli İdare Birlikleri Kanununun Birliklere yüklediği çok önemli fonksiyonlar ve görevler vardır.

Bölgedeki Belediyelerin inisiyatifleriyle kurulan Doğu Karadeniz Belediyeler Birliği dar ve kısıtlı imkanlarına rağmen, üye belediyelerin olumlu bakışı ve çalışanlarının gayretleriyle çok kısa bir zamanda kurumsallaşmış, belediyelere her türlü mevzuat desteğini verecek ve amaçlarını gerçekleştirecek yeterli alt yapıya ulaşmıştır.

Mahalli idare birlikleri, özellikle Birliğimizin statüsünde bulunan Belediye birlikleri, 5355 sayılı Mahalli İdare Birlikleri Kanununun yürürlüğe girmesiyle ve özellikle de Avrupa Birliği uyum sürecinde etkinlikleri ve fonksiyonları yüksek olması beklenen kamu tüzel kişileri olarak karşımıza çıkmaktadır.

V-ÖNERİ VE TEDBİRLER:

Üstün yanlar kurumsal olarak yönetim kabiliyetlerimizi ve olumlu etki yaratan unsurları, zayıflıklar ise üzerinde yeni stratejiler geliştirilmesi gereken, yetersizliklerimizi gözlemlediğimiz, kurumsal kabiliyetlerimizi ve olumsuz etki yaratan unsurları içermektedir. Kurumumuz çağdaş ve örnek yerel yönetim anlayışının bölgemizde gerçekleşmesi için hizmetlerimizin doğru yer, doğru zaman ve doğru ihtiyaç sahiplerine, doğru şekilde sunulması; önce insan ve yönetim ilkelerine bağlı kalınarak belediyelerimizin yönetilebilmesi için kurumsal

zayıf yanlarımızın en kısa zamanda geleceğin ihtiyaçlarına göre düzenlenmesi; üstünlük olarak görülen yanlarımızın da geliştirilerek sürdürülebilir kılınması sorumluluğunu bilmekte, plan ve programlarımızı bu yaklaşımlar içinde güncellemekteyiz.

Birlik olarak, amacına uygun hizmet edebilmemiz için, özellikle İçişleri Bakanlığı ve mahalli idareler mevzuatı konusunda çalışmalar yapan merkezi idare kurum ve kuruluşlarının; 5355 sayılı Mahalli İdare Birlikleri Kanununun 20. maddesinde yer alan ve Birliklere görev olarak verilen hususlarda, Birliklerle işbirliği yapmaları, mahalli idare birliklerinin etkinliğini, kamu oyu nezdinde kabul edilebilirliğini ve kurumsallaşmalarını sağlayacaktır.

Anılan madde hükmüne göre; Belediye Birlikleri;

- 1- Mahalli idarelerin menfaatlerinin korunması,
 - 2- Mahalli idarelerin gelişmelerine yardımcı olunması,
 - 3- Mahalli idareler personelinin eğitilmesi ve
 - 4- Mahalli idarelerle ilgili kanun hazırlıklarında görüş bildirilmesi
- amacıyla kurulabilirler.

Bunun yanında, birlikler Kanunların öngördüğü çerçevede Tüzüklerinde farklı görevleri de kendilerine yükleyebilirler.

Bu maddede belirtilen amaçların uygulanabilirliği konusunda; başta İçişleri Bakanlığı olmak üzere merkezi idare teşkilatı, Mahalli İdare Birliklerine yardımcı olmak zorundadırlar.

Birliğimiz; Anayasamızın 123. maddesinde yer alan; “İdare, kuruluş ve görevleriyle bir bütündür ve kanunla düzenlenir.

İdarenin kuruluş ve görevleri, merkezden yönetim ve yerinden yönetim esaslarına dayanır.

Kamu tüzelkişiliği, ancak kanunla veya kanunun açıkça verdiği yetkiye dayanılarak kurulur.”

Hükmü ile;

“Mahalli idareler” başlıklı 127. maddesinde yer alan “Mahalli idareler; il, belediye veya köy halkının mahalli müşterek ihtiyaçlarını karşılamak üzere kuruluş esasları kanunla belirtilen ve karar organları, gene kanunda gösterilen, seçmenler tarafından seçilerek oluşturulan kamu tüzelkişileridir.

Mahalli idarelerin kuruluş ve görevleri ile yetkileri, yerinden yönetim ilkesine uygun olarak kanunla düzenlenir.

.....

.....

Merkezi idare, mahalli idareler üzerinde, mahalli hizmetlerin idarenin bütünlüğü ilkesine uygun şekilde yürütülmesi, kamu görevlerinde birliğin sağlanması, toplum yararının korunması ve mahalli ihtiyaçların gereği gibi karşılanması amacıyla, kanunda belirtilen esas ve usuller dairesinde idari vesayet yetkisine sahiptir.

Mahalli idarelerin belirli kamu hizmetlerinin görülmesi amacı ile, kendi aralarında Bakanlar Kurulunun izni ile birlik kurmaları, görevleri, yetkileri, maliye ve kolluk işleri ve merkezi idare ile karşılıklı bağ ve ilgileri kanunla düzenlenir. Bu idarelere, görevleri ile orantılı gelir kaynakları sağlanır.”

Hükmüne ve T.C. Anayasasına bağlı ve saygılı; hukukun üstünlüğü ve kamu menfaatinin ile toplumsal menfaatin ön planda tutulması esasına dayalı olarak; sorumluluk anlayışıyla görev ve hizmetlerini yürütmektedir ve bundan böylede yürütmeye devam edecektir.

İÇ KONTROL GÜVENCE BEYANI

Üst yönetici olarak yetkim dahilinde;

Bu raporda yer alan bilgilerin güvenilir, tam ve doğru olduğunu beyan ederim.

Bu raporda açıklanan faaliyetler için bütçe ile tahsis edilmiş kaynakların, planlanmış amaçlar doğrultusunda ve iyi mali yönetim ilkelerine uygun olarak kullandığımı ve iç kontrol sisteminin işlemlerin yasallık ve düzenliliğine ilişkin yeterli güvenceyi sağladığımı bildiririm.

Bu güvence, üst yönetici olarak sahip olduğum bilgi ve değerlendirmeler, iç kontrollerle tanzim edilmiş raporlar gibi bilgim dahilindeki hususlara dayanmaktadır.

Burada raporlanmayan, idarenin menfaatlerine zarar veren herhangi bir husus hakkında bilgim olmadığını beyan ederim.

Dr. Orhan Fevzi GÜMRÜKÇÜOĞLU
Birlik Başkanı

İÇ KONTROL GÜVENCE BEYANI

Harcama yetkilisi olarak yetkim dahilinde;

Bu raporda yer alan bilgilerin güvenilir, tam ve doğru olduğunu beyan ederim.

Bu raporda açıklanan faaliyetler için idare bütçesinden harcama birimimize tahsis edilmiş kaynakların etkili, ekonomik ve verimli bir şekilde kullanıldığını, görev ve yetki alanım çerçevesinde iç kontrol sisteminin idari ve mali kararlar ile bunlara ilişkin işlemlerin yasallık ve düzenliliği hususunda yeterli güvenceyi sağladığını ve harcama birimimizde süreç kontrolünün etkin olarak uygulandığını bildiririm.

Bu güvence, harcama yetkilisi olarak sahip olduğum bilgi ve değerlendirmeler, iç kontroller, tanzim edilen raporlar gibi bilgim dahilindeki hususlara dayanmaktadır.

Burada raporlanmayan, idarenin menfaatlerine zarar veren herhangi bir husus hakkında bilgim olmadığını beyan ederim.

Halil MEMİŞ
Genel Sekreter

MALİ HİZMETLER BİRİM YÖNETİCİSİNİN BEYANI

Mali hizmetler birim yöneticisi Yusuf GEDİKLİ olarak yetkim dahilinde;

Bu idarede, faaliyetlerin mali yönetim ve kontrol mevzuatı ile diğer mevzuata uygun olarak yürütüldüğünü, kamu kaynaklarının etkili, ekonomik ve verimli bir şekilde kullanılmasını temin etmek üzere kontrol süreçlerinin işletildiğini, izlendiğini ve gerekli tedbirlerin alınması için düşünce ve önerilerimin zamanında üst yöneticiye raporlandığını beyan ederim.

İdaremizin 2009 yılı Faaliyet Raporunun “ Mali Bilgiler” bölümünde yer alan bilgilerin güvenilir, tam ve doğru olduğunu teyit ederim.

Yusuf GEDİKLİ
Mali Hizmetler Müdür V.

YAZI İŞLERİ BİRİM YÖNETİCİSİNİN BEYANI

Yazı İŞleri birim yöneticisi Mehmet ŞENTÜRK olarak yetkim dahilinde;

Bu idarede, faaliyetlerin mali yönetim ve kontrol mevzuatı ile diğer mevzuata uygun olarak yürütüldüğünü, kamu kaynaklarının etkili, ekonomik ve verimli bir şekilde kullanılmasını temin etmek üzere kontrol süreçlerinin işletildiğini, izlendiğini ve gerekli tedbirlerin alınması için düşünce ve önerilerimin zamanında üst yöneticiye raporlandığını beyan ederim.

İdaremizin 2009 yılı Faaliyet Raporunun “ İdareye İlişkin Bilgiler” bölümünde yer alan bilgilerin güvenilir, tam ve doğru olduğunu teyit ederim.

Mehmet ŞENTÜRK
Yazı İŞleri Müdür V.