



657 sayılı Devlet Memurları Kanunu Kapsamında

Vekalet ve Geçici Görevlendirme

Vekalet görevi ve aylık verilmesinin şartları, geçici görevlendirme

Akın ŞİMŞEK

akinsimsek@hotmail.com

Vekalet

Memurlar eliyle yürütülen kamu hizmetlerinden kesintiye uğramaması gereken görevlerden yeni ihdas, emeklilik, istifa, nakil, vefat gibi nedenlerle boş bulunan veya herhangi bir şekilde asli görevli memurun yerinde bulunmadığı zamanlarda görevlerin devam etmesi için geçici bir yöntem olarak vekaleten atama suretiyle görevlendirilme yoluna başvurulabilmektedir.

Mevzuatımızda boş olan bir kadroya öncelikle vekaleten görevlendirme yapılması öngörülmüş bu usul mümkün değilse diğer yöntemlere başvurulmasına imkan tanınmıştır.

Tedvir

Gerek memurlar arasından, gerekse açıktan vekalette, gerekli şartları taşıyan eleman bulunmaması halinde, kamu hizmetinin aksamaması için, görevin tedvir yoluyla gördürülmesi de mümkündür.

Geçici görevlendirme

Memurların kurumlararası geçici görevlendirilmesi yöntemi ile de hizmetin yürütülmesine imkan sağlanmıştır.

Vekalet ve Tedviren görevlendirme ile ilgili mevzuat

- **657 sayılı Devlet Memurları Kanunu**
- **Devlet Memurlarına Ödenecek Zam ve Tazminatlara İlişkin Karar**
- **Devlet Memurları Kanunu Genel Tebliğleri (99, 157, 160 vd)**
- **Danıştay, Sayıştay Kararları**
- **Kurum Görüşleri**

Vekalet türleri

- Dolu kadroya vekalet
- Boş kadroya vekalet
- Kurum içinden vekalet
- Kurum dışından vekalet
- Açıktan vekalet

Vekaleten atama ile görevlendirme

Memurların kanuni izin, geçici görev, disiplin cezası uygulaması veya görevden uzaklaştırma nedenleriyle işlerinden geçici olarak ayrılmaları halinde yerlerine kurum içinden veya diğer kurumlardan veya açıktan vekil atanabilir.

Bir görevin memurlar eliyle vekaleten yürütülmesi halinde aylıksız vekalet asıldır.

Boş kadrolara da hizmetin yürütülmesi için kurum içinden veya kurum dışından vekaleten atama yolu ile görevlendirme yapılabilmektedir.

Vekil asilin yetkilerini kullanabilir, (DPB, 10.07.2013-5443)

.... vekalet görevini düzenleyen mezkur madde kapsamında "vergi dairesi müdür yardımcısı" olarak vekaleten görevlendirilen bir personelin Başkanlığınız Disiplin Amirleri Yönetmeliği çerçevesinde disiplin amirliği yetkisini kullanabileceği mütalaa edilmektedir.

Vekil asilin yetkilerini kullanabilir

Danıştay 11. Daire Esas: 1995/2828, Karar:1995/2794

Vekil, vekalet ettiği görevin yetki ve sınırları içinde kalmak şartıyla asılın bütün hak ve yetkisine sahip olduğu vekalet kurumunun niteliği gereğidir.

Vekil memurun soruşturma ve yargılanması

Memur veya diğer kamu görevlilerinin geçici görevlendirmesinin bir kadroya ya da bir göreve ilişkin olarak mevzuatı uyarınca vekaleten veya başka bir şekilde yapılmış olması halinde vekaleten veya başka şekilde yürütmekte olduğu görevi ile ilgili soruşturma izin verme yetkisi vekaleten veya başka nedenle görev yürüttüğu kadronun bulunduğu yer yetkili mercii olarak belirlenmesi gerekecektir.

Vekaleten yürütölen görevlerde bulunanlar hakkında vekaleten yürüttüğu görev nedeniyle ortaya çıkan bir suçun soruşturulmasında hazırlık soruşturması vekaleten yürütölen görev unvanı dikkate alınarak yetkili merci tarafından yürütölmektedir.

Yargıtay, Dördüncü Ceza Dairesi, Esas: 2003/1480,
Karar: 2004/4050, Tarih: 30.03.2004

ÖZET: Suç tarihlerinde sanığın İlçe Milli Eğitim Müdürlüğüne vekalet ettiğinin anlaşılması karşısında 4483 sayılı Yasanın 12/6,13 ve 14.maddeleri uyarınca görevli ve yetkili mahkemenin İl Ağır Ceza Mahkemesi olacağı gözetilmeden, yargılamaya devamla hüküm kurulmasının yasaya aykırı olduğu hakkında.

Vekalet görevi verilebilecek kadro unvanları

Vekaleten atama yoluyla görevlendirmede hizmetin yürütülmesi için açık bir ihtiyacın olması gerekmektedir.

Devlet Personel Başkanlığının çeşitli görüş yazılarında da;

- İlk defa kamu hizmetlerine personel alımı veya unvan değişikliği yoluyla atanılabilecek,
- İdari sorumluluk ve yetki kullanımı gerektirmeyen, boş kaldığı takdirde idari işleyişte ve kamu hizmeti sunumunda aksamaya yol açmayacak nitelikteki

kadrolara ait görevlerin vekaleten gördürülmesinin uygun olmadığı belirtmiştir.

Vekalet ödemelerinden yapılacak kesintiler

Gerek dolu, gerekse boş kadrolara memurlar arasından vekaleten atama suretiyle yapılan görevlendirmelerde bu kapsamda yapılan ödemelerden yani vekalet aylıklarından gelir vergisi ile damga vergisi kesilmekte emeklilik keseneği/sigorta primi kesilmemektedir.

Açıktan vekaleten atama yoluyla yapılan görevlendirmelerde bu kapsamda yapılan ödemelerden yani vekalet aylıklarından gelir vergisi ve damga vergisi ve ayrıca emeklilik keseneği/sigorta primi kesilmektedir.

Belediyelere özel düzenleme

657 sayılı Kanuna tabi kurumlarda çalışan veteriner hekim veya hayvan sağlık memurları, veteriner hekim veya hayvan sağlık memuru bulunmayan belediyelerin veterinerlik veya hayvan sağlık memurluğu hizmetlerini ifa etmek üzere bu hizmetlerle ilgili kadrolara vekalet aylığı verilmek suretiyle atanabilirler.

Açıktan vekil atanması

İlkokul öğretmenliği (Yaz tatili hariç), tabiplik, dış tabipliği, eczacılık, köy ve beldelerdeki ebelik ve hemşirelik, mühendis ve mimarlık, veterinerlik, vaizlik, Kur'an kursu öğreticiliği, imam-hatiplik ve müezzin-kayyımlığa ait boş kadrolara Hazine ve Maliye Bakanlığının izni (mahallî idarelerde izin şartı aranmaz) ile açıktan vekil atanabilmektedir.

Açıktan vekil atanması

Açıktan vekil olarak atananlara, bir yılda 20 günü geçmemek üzere çalıştıkları her ay için 2 gün yıllık izin verilmektedir.

Bu iznin kullanımında, bir sonraki yıla devredilme hâli dışında Devlet memurları için öngörülen hükümler uygulanmaktadır.

Dolayısıyla açıktan memur olarak atananların yıl içinde kullanmadıkları izinleri bir sonraki yıla devretmemektedir.

Açıktan vekil olarak geçen sürelerin emeklilikte hizmet sayılması (Emekli Sandığı)

Açıktan vekaleten atananların çalışma sürelerinin emeklilikte geçerli hizmet olarak değerlendirilmesine ilişkin düzenleme 5434 sayılı T.C. Emekli Sandığı Kanunu'nun 15 nci maddesinde belirtilmiştir. Bu düzenlemede açıktan tayin edilen vekillerin, kanunlarına göre, aldıkları vekillik aylık veya ücretleri tutarlarının emeklilik keseneğine tabi tutulacağı belirtilmiştir. Açıktan vekil olarak atananların ücretlerinden emeklilik keseneği alındığından dolayı da bu süreleri emeklilikte geçerli hizmet olarak dikkate alınmaktadır.

Açıktan vekil olarak geçen sürelerin emeklilikte hizmet sayılması (Emekli Sandığı)

Açıktan vekil olarak atananların çalışma süreleri tam olarak emeklilikte geçerli hizmet sayıldığından emeklilik için gerekli hizmet yılının hesabında da tam olarak dikkate alınmakta ve emekli aylığı bağlanmasında ve emeklilik ikramiyesinin hesabında da tam süre olarak dikkate alınmaktadır.

Açıktan Vekil Olarak Geçen Sürelerin Emeklilikte Hizmet Sayılması (Emekli Sandığı)

Burada dikkat edilmesi gereken iki husus bulunmaktadır. Birincisi açıktan vekil olarak atanana tam ücret ödenmemekle ve tam kesenek kesilmemekle birlikte bu şekilde geçen çalışma sürelerinin tamamı hizmet olarak dikkate alınmaktadır.

İkincisi ise göreve başlama tarihini takip eden aybaşından sonra hizmetin başlaması hususudur. Örneğin; 17 Kasım 1990 tarihinde vekil öğretmen olarak atanmış ve 14 Aralık 1990 tarihinde görevinden ayrılan bir kişinin göreve başlama tarihini takip eden aybaşından maaş almamış olması nedeniyle emeklilikte geçerli bir çalışma süresi de bulunmamış olacaktır. Özellikle hizmet birleştirmelerinde bu husus ortaya çıkmaktadır.

Bu durumda özellikle SSK dan emekli olacaklarda sigorta başlangıcı olarak da sayılamamaktadır.

Açıktan vekil olarak geçen sürelerin emeklilikte hizmet sayılması (5510 sayılı Kanun)

657 sayılı Devlet Memurları Kanununun 86 ncı maddesi uyarınca açıktan vekil atananlar 5510 sayılı Kanunun 4 üncü maddesinin birinci fıkrasının (c) bendi kapsamında sigortalı sayılırlar.

Açıktan vekil olarak geçen sürelerin emeklilikte hizmet sayılması (5510 sayılı Kanun)

İlk defa 15 Ekim 2008 tarihinden sonra memur olanların yine bu tarihten sonra ve memuriyetten önce 657 sayılı Kanunun 86 ncı maddesi kapsamında vekil memur olarak geçen çalışma süreleri ile ilgili olarak ise 5510 sayılı Sosyal Sigortalar ve Genel sağlık Sigortası Kanununun 4 ncü maddesinin birinci fıkrasının (c) bendinin (2) numaralı alt bendinde düzenleme yapılmıştır. Bu düzenleme gereğince de kamu kurumlarında 657 sayılı Devlet Memurları Kanununun 86 ncı maddesi uyarınca açıktan vekil atananlar sigortalı sayılmakta ve bu şekilde geçen süreleri 4/1-c sigortalısı olarak değerlendirilmektedir.

Bu kapsamda olanların ise bütün çalışma süreleri sigortalı olarak sayılmaktadır.

Açıktan Vekil Olarak Geçen Sürelerin Emeklilikte Hizmet Sayılması (5510 sayılı Kanun)

Yine 5510 sayılı Kanununun 80 inci maddesinde de açıktan vekil olarak atanan sigortalılar için ilgili mevzuatı uyarınca ödenen tutarın prime esas kazanç tutarında esas alınacağı belirtilmiştir. İlk defa 4/1-c sigortalılarında açıkta vekil memur olarak geçen süreler emeklilikte geçerli hizmet olarak dikkate alınmakta ve emekliliklerinde diğer şartları taşımaları halinde bu süreler için de emeklilik ikramiyesi ödenmektedir.

Açıktan vekil olarak geçen sürelerin intibaka etkisi

Açıktan vekil olarak atananların çalışma sürelerinin memurların kazanılmış hak aylık intibaklarında değerlendirileceğine ilişkin 657 sayılı Kanun'da açık bir düzenlemeye (657 sayılı Kanunun ek geçici 2 nci maddesi düzenlemesi hariç) yer verilmemiştir. Bu nedenle de genel olarak açıktan vekil olarak geçen çalışma süreleri memurların intibaklarında değerlendirilmemektedir. Ancak bazı özel düzenlemeler ile açıktan vekil olarak geçen çalışma sürelerinin memurların kazanılmış hak aylık intibaklarında değerlendirilmesi mümkündür.

Açıktan vekil olarak geçen sürelerin intibaka etkisi

Bunlardan birincisi 657 sayılı Kanunun ek geçici 2 nci maddesi kapsamında 1.3.1975 tarihinde görevde olanların bu tarihten önce açıkta vekil olarak geçen sürelerinin kazanılmış hak aylığında değerlendirilmesidir.

İkincisi ise açıkta vekil olarak geçen çalışma süresinin memurun hizmet sınıfı ile ilgili olarak geçmiş olmasıdır. Bu kapsamda da 657 sayılı Kanunun 36 ncı maddesinin (C) bendi kapsamında değerlendirme yapılması gerekmektedir.

Açıktan vekil olarak geçen sürelerin intibaka etkisi

Memurlardan Teknik Hizmetler Sınıfında görev yapanların memurluğa girmeden önce açıktan vekil memur olarak mühendis ve mimarlık gibi teknik görevlerde çalışmaları varsa bu çalışma süresinin tamamı memuriyette geçmiş sayılarak bu süreler her yılı bir kademe ilerlemesi ve her üç yıl için bir derece yükselmesi suretiyle kazanılmış hak aylık intibaklarında değerlendirilmektedir.

Örneğin; Bir belediyede Mühendis kadrosunda görev yapan bir memurun daha önce aynı veya başka bir belediyede açıktan vekil memur Mühendis olarak çalışmaları varsa bu süre normal şartlarda intibakta sayılmayacak olmakla birlikte 657 sayılı Kanununun 36/C-1 maddesi gereğince mesleği ile ilgili olarak geçtiğinden tamamı kazanılmış hak aylığında değerlendirilecektir. Ancak aynı kişi Genel İdare Hizmetleri Sınıfında memur olarak çalışıyorsa daha önceki açıktan memur Mühendis olarak geçen süreleri intibakta sayılmayacaktır.

Açıktan vekil olarak geçen sürelerin intibaka etkisi

Bir belediye tarafından vekil mühendislikte geçen hizmetlerin kazanılmış hak aylık derece ve kademesinde değerlendirip değerlendirilmeyeceği hakkında görüş sorulması üzerine Devlet Personel Başkanlığınca ilgili mevzuat hükümlerinde yer verildikten sonra görüş yazısında kurumunuz emrine mühendis adayı olarak atanan adı geçenin, daha önce vekil mühendis olarak geçirdiği sürelerin 657 sayılı Kanununun 87 inci maddesinde sözü edilen kurumlarda ve teknik hizmetlerde geçirilmesi sebebiyle, kazanılmış hak aylık derece ve kademesinde değerlendirilmesi gerektiği mütalaa edilmektedir denilmek suretiyle görüş bildirilmiştir.

- Devlet Personel Başkanlığınının 28.01.2009 tarih ve 24024 sayılı görüş yazısı.

Açıktan vekil olarak geçen sürelerin intibaka etkisi

Memurlardan sağlık hizmetleri ve yardımcı sağlık hizmetleri sınıfında görev yapanların memurluğa girmeden önce açıktan vekil memur olarak tabiplik, diş tabipliği, eczacılık, köy ve beldelerdeki ebelik ve hemşirelik, veterinerlik gibi çalışmalarını varsa bu çalışma sürelerinin tamamını memurlukta geçmiş sayılarak bu sürelerin her yılı için bir kademe ilerlemesi ve her üç yılı için bir derece yükselmesi verilmek suretiyle intibaklarında değerlendirilmektedir.

Örneğin; Bir belediyede Veteriner kadrosunda görev yapan bir memurun daha önce aynı veya başka bir belediyede açıktan vekil memur Veteriner olarak çalışmalarını varsa bu süre normal şartlarda intibakta sayılmayacak olmakla birlikte 657 sayılı Kanununun 36/C-2 maddesi gereğince mesleği ile ilgili olarak geçtiğinden tamamını kazanmış hak aylığında değerlendirilecektir.

Açıktan vekil olarak geçen sürelerin intibaka etkisi

İstisnalardan üçüncüsü ise açıktan vekil memur olarak atanan imamlarla ilgilidir. Diyanet İşleri Başkanlığının Kuruluş ve Görevleri Hakkında Kanunda Değişiklik Yapılmasına Dair 5338 sayılı Kanun ile 633 sayılı Diyanet İşleri Başkanlığının Kuruluş ve Görevleri Hakkında Kanuna eklenen geçici 11 nci maddede yer alan “İmam-hatip kadrolarına vekaleten atananlardan bu maddenin yürürlüğe girdiği tarihte görevli olanlar veya askerlik hizmeti nedeniyle söz konusu görevden ayrılmış olanlar Devlet Personel Başkanlığınca açılan kamu personeli seçme sınavlarının herhangi birinden, Diyanet İşleri Başkanlığınca belirlenecek yeterli puanı almış olmaları koşuluyla aynı göreve aday imam-hatip olarak atanmış sayılırlar. Bu kişilerden asaleti tasdik edilenlerin vekil imam-hatiplikte geçen hizmet süreleri, kazanılmış hak aylıklarında değerlendirilir.” hükmü gereğince kadroya geçirilen vekil memur statüsündeki imam hatiplerin vekil memurlukta geçen sürelerinin kazanılmış hak aylık derece ve kademelerinde değerlendirme imkanı sağlanmıştır.

- 03.05.2005 tarihli Resmi Gazetede yayımlanmıştır.

Vekalet görevi ile ikinci görev

Devlet memurlarına, vekalet görevi, ikinci görev veya ders görevlerinden ancak birisi verilebilir. Öğretmenlerin idari görevi bu hükmün dışındadır.

Bir memurun üstünde birden çok ücretli vekalet görevi veya ikinci görev bulunamaz.

Devlet Memurları Kanunu Genel Tebliği (Seri No: 99)

Tabip kadrosunda görev yapan bir memura aynı kurumdaki başka bir tabip kadrosunun ikinci görev olarak gördürülmesi; aynı kurumda, aynı unvanda ve aynı nitelikte iki kadronun ikinci göreve konu edilmesi sonucunu doğuracağı için ikinci görev ve ikinci görev aylığı verilemez.

Devlet Memurları Kanunu Genel Tebliği (Seri No: 99)

Devlet memurlarının atamaya yetkili amirin izni olmaksızın mahkemelerde bilirkişi olarak görev yapmaları ve takdir olunan bilirkişi ücretlerini almaları mümkündür.

ÖZET: Memuriyet mahalli dışında geçici görevlendirilen Devlet memurunun, aynı yerdeki bir başka görevi de vekaleten yürütmesinde bir sakınca bulunmadığı ve ücretli olmamak suretiyle ilgilinin ikinci bir vekalet görevini de ifa edebileceği hk. (16.12.1999-18.Bülten. 19. Sayfa)

..... Bu itibarla, 6245 sayılı Kanunun anılan hükmü gereğince, Kurum içinde ancak memuriyet mahalli dışında geçici görevlendirilen Devlet memurunun, aynı yerdeki bir başka görevi de vekaletle ilişkin gerekli diğer şartları taşıması halinde vekaleten yürütmesinde bir sakınca bulunmadığı değerlendirilmektedir. Ayrıca, 657 sayılı Kanunun mezkur 90 ıncı maddesi hükmüne göre bir memurun üstünde birden fazla ücretli vekalet görevi veya ikinci görev bulunamayacağından, ilgilinin ücretli olmamak suretiyle ve yine vekaletle ilişkin diğer şartları taşıması halinde ikinci bir vekalet görevini ifa edebileceği mütalaa edilmektedir.

ÖZET: Genel idare hizmetleri sınıfında memur olarak görev yapan personele sınıfının dışında mühendis olarak ikinci görev verilip verilemeyeceğine ilişkin. (8/7/2014-3440) DPB

.... Yukarda yer verilen hükümler ve açıklamalar birlikte değerlendirildiğinde, genel idare hizmetleri sınıfında memur olarak görev yapan ...'e sadece asıl görevinin bulunduğu bucak, ilçe ve zorunlu bir durum olması şartıyla il belediyelerinde mühendislerce yürütülmesi gereken görevler, Kanunda aranan diğer şartları da yerine getirmek kaydıyla ikinci görev olarak verilebileceği atamaya yetkili amirin takdirinde bulunduğu mütalaa edilmektedir.

Vekalet aylığı ödenmesi

Aynı kurumdan ayrılmalar nedeniyle atanan vekil memurlara vekalet görevinin 3 aydan fazla devam eden süresi için, kurum dışından veya açıktan atananlarla kurum içinden ilkokul öğretmenliğine atanan öğretmenler ile veznedarlık görevine atananlara göreve başladıkları tarihten itibaren vekalet aylığı ödenir.

Vekalet aylığı ödenmesi

Vekalet aylıklarının ödenebilmesi için görevin fiilen yapılması şarttır.

Bir göreve vekaleten atanan memurlara vekalet edilen görevin kadro derecesinin birinci kademesinin üçte biri, açıktan atananlara ise (Köy ve kasaba imamlığı kadrolarına atananlara 146 ncı maddede yazılı asgari ücret aylık tutarından aşağı olmamak üzere) üçte ikisi verilir.

Buldukları yerden başka bir yerdeki bir göreve vekalet suretiyle atananlara, Harcırah Kanununun geçici görevle başka yere gönderilenlere ilişkin hükümleri uygulanır.

Vekalet aylığı ödenmesi

Kurum içinden veya diğer kurumlardan vekalet edenlere vekalet aylığı ödenebilmesi için, vekilin asilde aranan şartları taşıması zorunludur.

Açıktan vekil olarak atananlar 657 sayılı Kanunla memurlara tanınan sosyal haklardan da yararlanırlar ve bunlara ödenecek vekalet aylığının hesabına memuriyet taban aylığı da dahil edilir.

Devlet Memurlarına Ödenecek Zam ve Tazminatlara İlişkin Karar

657 sayılı Kanununun 86 ncı maddesi uyarınca kurumlarınca bir göreve kurum içinden veya diğer kurumlardan vekalet ettirilenlere;

- Vekaletin, 657 sayılı Kanununun 86 ncı maddesine binaen yapılması ve bu hususun onayda belirtilmiş olması,
- Vekaletin, Bakanlar Kurulu kararı veya müşterek karar ile atama yapılması gereken kadro veya görevler için ilgili Bakan, diğer kadro veya görevler için asili atamaya yetkili amir tarafından verilmesi,
- Vekillerin, genel ve ilgili özel mevzuatı uyarınca asaleten atanmada aranan tüm şartları (asaleten atanmada sınav şartı aranılan kadro veya görevler için bu sınavlara girebilme hakkının elde edilmiş olması dahil) bir arada taşımaları,

kaydıyla; vekalet ettikleri kadro veya görevler için bu Karar uyarınca öngörülen zam ve tazminatların toplam net tutarının, asli kadro veya görevleri karşılığında fiilen aldıkları zam ve tazminatların toplam net tutarından fazla olması halinde, aradaki fark; 657 sayılı Kanununun 175 inci maddesindeki oranlar dikkate alınmaksızın, vekalet görevine başlanıldığı tarihten itibaren ve vekalet görevinin fiilen yapıldığı sürece ödenir.

Devlet Memurlarına Ödenecek Zam ve Tazminatlara İlişkin Karar

657 sayılı Kanununun 86 ncı maddesi uyarınca kurumlarınca bir göreve kurum içinden veya diğer kurumlardan vekalet ettirilenlerden;

- Esas ve usule ilişkin olarak belirtilen şartları bir arada taşımayanlara,

vekalet nedeniyle öngörülen zam ve tazminatlar ödenmez.

Devlet Memurlarına Ödenecek Zam ve Tazminatlara İlişkin Karar

657 sayılı Kanununun 86 ncı maddesi uyarınca kurumlarınca bir göreve kurum içinden veya diğer kurumlardan vekalet ettirilenlerden;

- Mehil müddeti, yıllık izin, mazeret izni, hastalık izni, geçici görev, vekalet, görevden uzaklaştırma, tutuklanma, gözaltına alınma, hizmetiçi eğitim, kurs veya seminer nedeniyle görevlerinden ayrılanlara vekalet edenlere,

vekalet nedeniyle öngörülen zam ve tazminatlar ödenmez.

Devlet Memurlarına Ödenecek Zam ve Tazminatlara İlişkin Karar

657 sayılı Kanununun 86 ncı maddesi uyarınca kurumlarınca bir göreve kurum içinden veya diğer kurumlardan vekalet ettirilenlerden;

- Vekaletleri esnasında yıllık izin, mazeret izni, hastalık izni, vekalet görevine ilişkin olmayan geçici görev, görevden uzaklaştırma, tutuklanma, gözaltına alınma, hizmetiçi eğitim, kurs, seminer ve benzeri nedenlerle vekalet görevine ara verenlere (ara verdikleri günler için),

vekalet nedeniyle öngörülen zam ve tazminatlar ödenmez.

Devlet Memurlarına Ödenecek Zam ve Tazminatlara İlişkin Karar

657 sayılı Kanununun 86 ncı maddesi uyarınca kurumlarınca bir göreve kurum içinden veya diğer kurumlardan vekalet ettirilenlerden;

- Diğer personel kanunlarına tabi olanlardan bu Kararname uyarınca zam ve tazminat ödenmesi öngörülen kadro veya görevlere vekalet edenlere,
- Bu Kararname uyarınca zam ve tazminat ödenmesi öngörülen kadro veya görevlere vekalet eden her statüdeki sözleşmeli personele (6/2/1997 tarihli ve 97/9021 sayılı Bakanlar Kurulu Kararı kapsamındaki kadro karşılığı sözleşmeli personel hariç), vekalet nedeniyle öngörülen zam ve tazminatlar ödenmez.

Devlet Memurlarına Ödenecek Zam ve Tazminatlara İlişkin Karar

Bir göreve açıktan vekalet edenlere, bu göreve ait zam ve tazminatlar, 657 sayılı Kanununun 175 inci maddesindeki oranlar dikkate alınmaksızın vekalet aylığıyla birlikte ödenir.

Devlet Memurları Kanunu Genel Tebliği (Seri No: 99)

Çeşitli kamu kurum ve kuruluşlarından gelen yazılarda, boş bulunan kadrolara vekaleten atanacaklarda, o göreve asaleten atanacakların haiz olmaları gereken şartların aranıp aranmayacağı konusundaki Bakanlığımız görüşünün bildirilmesi istenilmektedir.

1 - Bir görevin vekaleten yürütülmesi halinde görevin gerekleri ve nitelikleri değişmeyeceğinden bu görevi vekaleten yürütecek olanların asil memurda aranan şartlara sahip olmaları gerekmektedir. Bu sebeple;

a) 1-4 üncü dereceli kadrolara vekalet edeceklerin 657 sayılı Kanunun 68 inci maddesinde belirtilen şartları haiz olmaları,

b) 5-15 inci dereceli kadrolara vekalet ettirileceklerin öğrenim durumları itibariyle tesbit olunan yükselinebilecek dereceyi aşmamak kaydıyla vekalet ettirilecekleri kadronun derecesinin, kazanılmış hak aylık derecesinin üç üst derecesinden fazla olmaması,

gerekmektedir.

657 sayılı Kanunun vekalet ücreti ödenmesine ilişkin 175 inci maddesine göre, tedvir dolayısıyla herhangi bir ödeme yapılması mümkün bulunmamaktadır.

Devlet Memurları Kanunu Genel Tebliği, (Seri No: 157) (Seri No: 160)

Devlet Memurlarına Ödenecek Zam ve Tazminatlara İlişkin Kararın 9 uncu maddesinde, 657 sayılı Kanunun 86 ncı maddesi uyarınca kurumlarınca bir göreve kurum içinden, diğer kurumlardan veya açıktan vekalet ettirilenlere ödenecek zam ve tazminatlara ilişkin hükümlere yer verilmiştir.

Buna göre; 657 sayılı Kanunun 86 ncı maddesi uyarınca kurumlarınca bir göreve kurum içinden veya diğer kurumlardan vekalet ettirilenlere;

- a) Vekaletin, 657 sayılı Kanunun 86 ncı maddesine binaen yapılması ve bu hususun onayda belirtilmiş olması,
- b) Vekaletin, Bakanlar Kurulu Kararı veya Müşterek Karar ile atama yapılması gereken kadro veya görevler için ilgili Bakan, diğer kadro veya görevler için asili atamaya yetkili amir tarafından verilmesi,
- c) Vekillerin, genel ve ilgili özel mevzuatı uyarınca asaleten atanmada aranan tüm şartları (asaleten atanmada sınav şartı aranılan kadro veya görevler için bu sınavlara girebilme hakkının elde edilmiş olması dahil) bir arada taşımaları,

kaydıyla, **vekalet ettikleri kadro veya görevler için öngörülen zam ve tazminatların toplam net tutarının, asli kadro veya görevleri karşılığında fiilen aldıkları zam ve tazminatların toplam net tutarından fazla olması halinde, aradaki fark; 657 sayılı Kanunun 175 inci maddesindeki oranlar (1/3, 2/3) dikkate alınmaksızın, vekalet görevine başlanıldığı tarihten itibaren ve vekalet görevinin fiilen yapıldığı sürece ödenecektir.**

Yukarıda belirtilen tüm şartları bir arada taşımadıkları için tedviren görevlendirildikleri kabul edilecek olanlara ise bu ödemelerin yapılmasına imkan bulunmamaktadır.

Devlet Memurları Kanunu Genel Tebliği, (Seri No: 157) (Seri No: 160)

- **ÖRNEK:** Bir Bakanlıkta boş bulunan ve müşterek kararname ile atama yapılması gereken I inci derece kadrolu İdari ve Mali İşler Dairesi Başkanlığı görevini vekaleten yürüten aynı yerdeki bir Şube Müdürüne, zam ve tazminat farkı ödenebilmesi için, (diğer şartları da taşınması kaydıyla) vekaleten atama onayının ilgili Bakan tarafından verilmesi gerekmektedir.
- **ÖRNEK:** (X) Genel Müdürlüğü atama ve görevde yükselme yönetmeliği uyarınca asaleten atanmada belli bir hizmet bölgesinde belli bir süreyle görev yapmış olma şartı öngörölmüş Şube Müdürlüğü kadro görevini vekaleten yürüten bir memura zam ve tazminat farkı ödenebilmesi için, (diğer şartları da taşınması kaydıyla) bu memurun söz konusu hizmet bölgesinde aynı süreyle görev yapmış olması şartı aranacaktır.

375 sayılı KHK, Ek Madde 5

- 657 sayılı Kanununun ek 8 ve ek 9 uncu,
- 4208 sayılı Kanununun 3 üncü,
- 2547 sayılı Kanununun 38, 40 ve 41 inci maddelerine,
- Türkiye Büyük Millet Meclisi Başkanlığı İdari Teşkilatı Kanununa,

Göre görevlendirilenler ile güvenlik görevlileri ve sosyal hizmet kuruluşlarında görevlendirilen öğretmenler ile sağlık personeli hariç, **ilgili mevzuatı uyarınca diğer kurumlarda vekâleten veya geçici olarak görevlendirilen ve kadro aylıklarını kendi kurum veya kuruluşlarından alan memurlar veya kamu görevlileri, vekâleten veya geçici olarak görev yaptıkları kurum personelinin yararlandığı ve ilgili mevzuatında söz konusu personele de ödenebileceği belirtilen her türlü tazminat, fazla çalışma ücreti ve diğer ödemelerden yararlanamazlar.**

375 KHK, Ek Madde 9

Aylıklarını 657 sayılı Devlet Memurları Kanunu ile 2914 sayılı Yükseköğretim Personel Kanununa göre almakta olan personele, 399 sayılı Kanun Hükmünde Kararnameye ekli (II) sayılı Cetvele dahil pozisyonlarda istihdam edilen sözleşmeli personele, subay, sözleşmeli subay, astsubay, sözleşmeli astsubay, sözleşmeli subay ve astsubay adayları ile uzman jandarma ve uzman erbaşlara, mali haklar kapsamında yapılan her türlü ödemeler dahil almakta oldukları toplam ödeme tutarı dikkate alınmak suretiyle aynı veya benzer kadro ve görevlerde bulunan personel arasındaki ücret dengesini sağlamak amacıyla, en yüksek Devlet memuru aylığına (ek gösterge dahil), ekli (I) sayılı Cetvelde yer alan kadro ve görev unvanlarına karşılık gelen oranların uygulanması suretiyle hesaplanan tutarda ek ödeme yapılır.

375 KHK, Ek Madde 9

Birinci fıkra kapsamına giren personelden; **kurumlarınca bir kadroya kurum içinden veya kurum dışından vekalet ettirilenlere**, vekaletin 657 sayılı Kanununun 86 ncı maddesine istinaden yapılmış ve bu hususun onayda belirtilmiş olması, vekalet görevinin Cumhurbaşkanınca atama yapılması gereken kadrolar için ilgili bakan, diğer kadrolar için asili atamaya yetkili amir tarafından verilmesi, vekalet eden personelin asaleten atanmada aranan tüm şartları (asaleten atanmada sınav şartı aranılan kadrolar için bu sınavlara girebilme hakkının elde edilmiş olması dahil) taşıması kaydıyla **vekalet ettikleri kadro için öngörülen ek ödemenin asli kadroları için öngörülen ek ödemedен fazla olması halinde, aradaki fark, vekalet görevine başlanıldığı tarihten itibaren ve bu görev fiilen yapıldığı sürece ödenir.**

Ancak, mehil müddeti, yıllık izin, mazeret izni, hastalık ve refakat izni, geçici görev, vekalet, görevden uzaklaştırma, hizmet içi eğitim, seminer ve kurs nedenleriyle görevlerinden ayrılanlara vekalet edenlere bu şekilde ödeme yapılmaz.

375 KHK, Ek Madde 9

Bir kadroya açıktan vekil olarak atananlara bu madde uyarınca ek ödeme yapılmaz.

Vekalette makam, temsil ve görev tazminatı

Büyükşehir belediyelerinde genel sekreter ve genel sekreter yardımcılıklarının vekaleten yürütülmesinde de vekil olarak atanan kişilerin atandıkları kadro için öğrenim ve özellikle 657 sayılı Kanunun 68/B maddesi uyarınca kadro özelliklerine göre yeterli hizmet şartlarını taşımamalarına rağmen vekalet ücreti ödenmesi halinde kişiler toplu borç ödeme yükümlülüğünde kalacaklardır. Ayrıca makam tazminatı ve bu tazminata bağlı olarak ödenen temsil veya görev tazminatının vekillere ödenmemesi gerekmektedir. Çünkü makam tazminatının ödenebilmesi için makam tazminatı verilmesini gerektiren görev unvanlarına asaleten atanmış olmak gerekir. Bu itibarla vekâleten atama veya tedviren görevlendirmelerde makam tazminatı ödenmemektedir. 4505 sayılı Kanunla belirli makam sahipleri için ödenmesi öngörülen temsil tazminatının, ödeme usul ve esaslarının belirlendiği 10.03.2000 tarihli ve 2000/457 sayılı Bakanlar Kurulu Kararının 3. maddesinde "tedvir, vekalet ve benzeri geçici görevlerde" bu tazminatın ödenmeyeceği belirtilmiştir. Bu nedenle her türlü vekaleten atama ve tedviren görevlendirmelerde temsil tazminatı ödenmeyecektir. 631 sayılı Kanun Hükmünde Kararname ile Temsil Tazminatı alamayan kimi kamu personeline ödenen görev tazminatının ödeme usul ve esasları da 10.01.2002 tarihli ve 2002/3546 sayılı Bakanlar Kurulu Kararı ile belirlenmiştir. Söz konusu Kararın 3. maddesinde de, temsil tazminatına ilişkin olarak çıkarılan 2000/457 sayılı Kararın 3. maddesinin görev tazminatları hakkında da uygulanacağı öngörülmüştür. Sonuç olarak vekaleten veya tedviren görevlendirme hallerinde görev tazminatının da ödenmeyeceği açıkça belirtilmiştir.

Vekalette makam, temsil ve görev tazminatı

Sayıştay Temyiz Kurulu, 07.03.2018, 44188

.... görev tazminatı 375 sayılı KHK'nın 1. maddesinde düzenlenmiş olup bu tazminatın ödeme esasları 2008/13694 sayılı Bakanlar Kurulu Kararına (Görev Tazminatı Ödenmesi Hakkında Karar) göre yürütülmektedir. Bu Kararın 3. maddesi ile 2000/457 sayılı Bakanlar Kurulu Kararı'nın (Temsil Tazminatı Ödenmesi Hakkında Karar) 3. maddesi uyarınca görev tazminatı öngörülen kadroları vekâleten yürüten kişilere görev tazminatı ödenmesi mümkün değildir.

Tedviren Görevlendirme

Devlet Memurları Kanunu Genel Tebliği (Seri No: 99)

Asilde aranan Şartlara sahip vekil memur bulunamadığı takdirde, hizmetin aksamadan yürütülebilmesi bakımından herhangi bir Şekilde boşalmıŐ veya boş bulunan bir görevin öncelikle varsa yardımcıları yoksa asilde aranan Şartlara en yakın personel tarafından tedviren gördürölmesi mümkün görölmektedir.

657 sayılı Kanunun vekalet ücreti ödenmesine ilişkin 175 inci maddesine göre, tedvir dolayısıyla herhangi bir ödeme yapılması mümkün bulunmamaktadır.

Tedviren görevlendirme

Danıştay 11. Dairesinin 08.03.2005 tarih ve E:2002/1132, K:2005/1079 sayılı, **“Vekaleten görevlendirmelerde asilde aranan koşulları taşıması halinde ilgiliye özel hizmet tazminatı ödeneceği, ilçe milli eğitim müdürlüğünü yürütmek üzere “tedviren” görevlendirilen davacıya bu görevi nedeniyle özel hizmet tazminatı ödenemeyeceği hakkında.”**, Danıştay 2. Dairesinin 27.01.2009 tarih ve E: 2008/4125, K:2009/294 sayılı **“Asilde aranan şartlara sahip olmayan davacının, malmüdürlüğü görevini tedviren yürütmesi nedeniyle, kendisine tazminat şeklinde olsa dahi vekâlet aylığı ödenemeyeceği hakkında.”** ve Danıştay 2. Dairesinin aynı mahiyetteki 05.11.2010 tarih ve E:2008/2083, K:2010/4219 sayılı kararları da idari yargının da konuya aynı şekilde baktığını ve tedviren görevlendirmelerde kişilere bu görevlendirme nedeniyle herhangi bir ilave ücret ödenemeyeceğini göstermektedir.

Tedviren görevlendirme

Devlet Personel Başkanlığı'nın devlet memurluğu kadrolarına vekâleten atananlar ile görevlendirme yoluyla yürütenlerin vekâlet aylığı ödemelerinin ne şekilde olacağına dair uygulamayı içeren **07.01.2011/26595** tarihli görüş yazısında da; Danıştay'ın istikrar kazanmış bulunan kararlarında, "personel rejiminde tedviren görevlendirmenin hukuki bir dayanağı olmayıp bir görevin o kadroya atama veya asilde aranan şartlara sahip vekil marifetiyle gördürülmesi gerekmektedir." denildiği, bu itibarla söz konusu **görevleri görevlendirme yoluyla(tedviren) yürütenlere mer'i mevzuatımızda konuya ilişkin düzenleme yer almaması sebebiyle vekâlet aylığı ve diğer ödemelerin verilemeyeceğinin** değerlendirildiği özetle devlet memurluğu kadrolarına vekâleten atananlara belli şartlar dahilinde vekâlet aylığı ödenebileceği, görevlendirme yoluyla yürütenlere ise bundan dolayı her hangi bir ek ücret ödenemeyeceği belirtilmiştir.

- Devlet Personel Başkanlığı 32 sayılı Bülten, s.160

Tedviren görevlendirme

Sayıştay Temyiz Kurulu,

Tutanak No: 42066

Tutanak Tarihi: 14.06.2016

Tedviren yapılan görevlendirmelerde ilgili kişilere özel hizmet tazminatı ve ek ödemenin yapılacağına dair mevzuatımızda herhangi bir düzenleme de bulunmamaktadır.

Sözleşmeli personele vekâleten veya tedviren görev verilememesi

Özellikle belediyelerde boş bulunan müdürlük kadrolarına vekalet verilecek kadronun gerektirdiği nitelikte veya yeteri kadar kadrolu memur personelin bulunmaması halinde yine belediyelerde bulunan sözleşmeli veya işçi olan personele vekaleten veya tedviren geçici görev verilmesi veya en azından imza yetkisi verilip verilmeyeceği konusunda tartışmalar bulunmaktadır.

Sözleşmeli personele vekâleten veya tedviren görev verilememesi

İçişleri Bakanlığı tarafından 5393 sayılı Belediye Kanununun 49 uncu maddesi çerçevesinde mühendis, mimar ve tekniker gibi boş olan kadro unvanlarına ilişkin görevlerde tam zamanlı sözleşmeli personel çalıştıran belediyelerde, sözleşmeli olarak çalıştırılan personele birimleri itibarıyla imza yetkisi verilip verilemeyeceği hususunda görüş sorulması üzerine Maliye Bakanlığı, Bütçe ve Mali Kontrol Genel Müdürlüğünce, Belediye ve bağlı kuruluşlarında, avukat, mimar, mühendis, şehir ve bölge plâncısı, çözümleyici ve programcı, tabip, uzman tabip, ebe, hemşire, veteriner, kimyager, teknisyen ve tekniker gibi sadece uzman ve teknik personel kadro unvanlarına ilişkin görevlerde sözleşmeli personel çalıştırılmasına imkan tanındığı, buna göre, 5393 sayılı Kanun çerçevesinde yönetim kademeleri arasında yer alan "İmar Müdürü" veya "Fen İşleri Müdürü" kadro unvanları gibi birim yetkilisi kadro unvanları esas alınarak sözleşmeli personel çalıştırılmasının mümkün bulunmadığı,

Belediyelerin genel idare esaslarına göre yürüttükleri asli ve sürekli kamu hizmetlerinin yerine getirilmesiyle görevli birim yetkililerinin 657 sayılı Kanuna tabi Devlet memuru olmaları gerektiğinden "İmar Müdürü" veya "Fen İşleri Müdürü" kadro unvanları gibi birim yetkilisi kadro unvanları esas alınarak sözleşmeli personel çalıştırılmayacağı, mühendis, mimar ve tekniker gibi kadro unvanlarına ilişkin görevlerde tam zamanlı sözleşmeli personel olarak istihdam edilen kişilerin ayrıca birim müdürü ve üstü yönetici kadroları tarafından yürütülmesi gereken işlerde görevlendirilemeyeceği, kendilerine birim müdürü ve üstü yönetici kadrolarına ilişkin imza yetkisinin verilemeyeceği ve bu yöndeki ihtiyaçlarının 5393 sayılı Kanunun 49 uncu maddesinin altıncı fıkrası kapsamında diğer kamu kurum ve kuruluşlarında görev yapan memurlar arasından yapılacak geçici görevlendirmeler yoluyla karşılanabileceği mütalaa edilmiştir.

Bu kapsamda da belediyelerde sözleşmeli personele vekaleten veya tedviren asli ve sürekli bulunan boş memur kadrolarına görevlendirme yapılmasına imkan bulunmamaktadır.

- Maliye Bakanlığı, Bütçe ve Mali Kontrol Genel Müdürlüğünün İçişleri Bakanlığına hitaben yazılan 15.02.2006 tarih ve 2189 sayılı yazısı.

Devlet Personel Başkanlığı, 25/04/2011-7454 görüş yazısı

..... 657 sayılı Devlet Memurları Kanununun 4/B maddesi çerçevesinde sözleşmeli istihdam edilen mühendislerin sözleşmelerinde belirtilmemişse birim amiri mühendisi olarak görevlendirilemeyeceği, ayrıca memur kadrolarına ilişkin görevlerin sözleşmeli personele vekaleten gördürülemeyeceği değerlendirilmektedir.

Geçici görevlendirme

- 657 sayılı Devlet Memurları Kanunu (Ek Madde 8, Madde 68)
- 5393 sayılı Belediye Kanunu (Madde 11, Madde 49)
- 375 sayılı Kanun Hükmünde Kararname (Ek Madde 25)
- Belediye Zabıta Yönetmeliği
- Geçici Görevlendirme Yönetmeliği
- Kurum Görüşleri

Geçici görevlendirme

657 sayılı Kanun, Kurumlar arası geçici süreli görevlendirme:

Ek Madde 8 – Memurlar, geçici görevlendirme yapmak isteyen kurumun talebi ve çalıştıkları kurumun izni ile diğer kamu kurum ve kuruluşlarında aşağıda belirtilen şartlarla geçici süreli olarak görevlendirilebilir:

- a) Yurtdışında görevlendirilen güvenlik görevlileri hariç olmak üzere, memurun görevlendirileceği kurumda göreve ilişkin 4 üncü ve daha yukarı bir dereceden boş bir kadronun bulunması şarttır.**
- b) Geçici süreli görevlendirilen memurlar, geçici süreli olarak görevlendirildikleri kurumların mevzuatına uymakla yükümlüdür.**
- c) Geçici süreli olarak görevlendirilen memurlar, yurtdışında görevlendirilen güvenlik görevlileri hariç olmak üzere, aylıkları ile diğer malî ve sosyal haklarını kurumlarından alır. Bu memurların kadroları ile ilişkileri, kendi sınıf ve derecelerindeki terfi ve emeklilik hakları devam eder.**
- d) Geçici süreli görevlendirme süresi bir yılda altı ayı geçemez. Yurtdışında görevlendirilen güvenlik görevlileri için geçici görevlendirme süresi en çok iki yıldır; gerekli görülmesi hâlinde bu süre bir katına kadar uzatılabilir.**
- e) Geçici süreli görevlendirmenin, memurların göreviyle ilgili olması şarttır.**
- f) Geçici süreli görevlendirmede memurun muvafakati aranır.**

Birinci fıkrada belirtilen hâller dışında memurlar, kamu yararı ve hizmet gerekleri sebebiyle ihtiyaç duyulması hâlinde kurumlarınca, Devlet Personel Başkanlığının uygun görüşü alınarak diğer kamu kurum ve kuruluşlarında altı aya kadar geçici süreli olarak görevlendirilebilir.

Geçici görevlendirme

657 sayılı Kanununun Ek 8 inci maddesi gereğince memurların kurumlar arası geçici görevlendirilmeleri iki türlü olabilmektedir.

Birincisi memurun muvafakati yani isteği ile yapılan geçici görevlendirmedir.

İkincisi ise memurun isteği aranmaksızın kamu yararı ve hizmet gerekleri sebebiyle zorunlu olarak geçici görevlendirmedir.

ÖZET: Aday memurların başka bir kurumda geçici süreli görevlendirilip görevlendirilemeyeceğine ilişkin. (06/12/2012- 18986) DPB

..... Yukarıda yer verilen hükümler ve açıklamalar uyarınca; aday devlet memurlarının memuriyete giriş derece ve kademeleri 657 sayılı Kanunun 36 ncı maddesi uyarınca belirlendiği ve memurların adaylıkları hususunda belirlenen zorunlu eğitimlerine ilişkin hükümler ile görevlendirileceği kadroların 1-4 oluşu dikkate alındığında Anılan Kanunun ek 8 inci maddesi uyarınca kurumlar arası geçici olarak görevlendirilmelerinin uygun olmadığı değerlendirilmektedir.

657 Sayılı Kanunun Ek 8. Maddesi Kapsamında Geçici Görevlendirmede Memurun İsteğinin Aranacağı Haller

Memurlar, geçici görevlendirme yapmak isteyen kurumun talebi ve çalıştıkları kurumun izni ile diğer kamu kurum ve kuruluşlarında aşağıda belirtilen şartlarla geçici süreli olarak görevlendirilebilir:

- a) Yurtdışında görevlendirilen güvenlik görevlileri hariç olmak üzere, memurun görevlendirileceği kurumda göreve ilişkin 4 üncü ve daha yukarı bir dereceden boş bir kadronun bulunması şarttır.
- b) Geçici süreli görevlendirilen memurlar, geçici süreli olarak görevlendirildikleri kurumların mevzuatına uymakla yükümlüdür.
- c) Geçici süreli olarak görevlendirilen memurlar, yurtdışında görevlendirilen güvenlik görevlileri hariç olmak üzere, aylıkları ile diğer malî ve sosyal haklarını kurumlarından alır. Bu memurların kadroları ile ilişkileri, kendi sınıf ve derecelerindeki terfi ve emeklilik hakları devam eder.
- d) Geçici süreli görevlendirme süresi bir yılda altı ayı geçemez. Yurtdışında görevlendirilen güvenlik görevlileri için geçici görevlendirme süresi en çok iki yıldır; gerekli görülmesi hâlinde bu süre bir katına kadar uzatılabilir.
- e) Geçici süreli görevlendirmenin, memurların göreviyle ilgili olması şarttır.
- f) Geçici süreli görevlendirmede memurun muvafakati aranır.

Bu gerekçelerle görevlendirmede mutlaka üçlü bir muvafakat yani izin gerekmektedir. Bunlardan birincisi memurun kabulü, ikincisi isteyen kurumun talebi son olarak üçüncüsü ise memurun çalıştığı yani kadrosunun bulunduğu kurumunun izni olması gerekmektedir.

Bu üç durumdan birinin sağlanamaması halinde memurun bu kapsamda kurumlar arası geçici olarak görevlendirilmesi mümkün değildir.

657 Sayılı Kanununun Ek 8. Maddesi Kapsamında Geçici Görevlendirmede Memurun İsteği Olmadan Kamu Yararı ve Hizmet Gerekleri Gözetilmesi

Memurun isteği, kurumunun muvafakati ve isteyen kurumundan kabulü neticesinde yapılan geçici görevlendirme dışında memurlar, kamu yararı ve hizmet gerekleri sebebiyle ihtiyaç duyulması hâlinde kurumlarınca, Devlet Personel Başkanlığının da uygun görüşü alınarak diğer kamu kurum ve kuruluşlarında altı aya kadar geçici süreli olarak görevlendirilebilir.

Bu düzenlemeye göre memurların başka kamu kurumlarında geçici süreli olarak görevlendirilmeleri yoluna başvurulmasında çok dikkat edilmesi ve titiz olunması gerekmektedir.

Bu kapsamda geçici süreli görevlendirme yapılacaksa kamu yararı ve hizmet gereklerinin ne olduğu çok iyi ve açık olarak tanımlanmalı ve geçici görevlendirme nedeni net olarak gerekçelendirilmelidir. Aksi durumda konunun yargıya intikal etmesi halinde işlem iptal edilecektir.

657 Sayılı Kanununun Ek 8 inci Maddesi Kapsamında Süre Kısıtlaması Olmadan Geçici Görevlendirme

657 sayılı Kanununun ek 8 nci maddesinde memurların geçici görevlendirilmelerinde altı aylık bir kısıtlama süresinden bahsedilmekle birlikte memurların kurumları dışında başka kamu kurum ve kuruluşlarında geçici olarak görevlendirilmelerinde altı aydan fazla süreyle geçici görevlendirme yapılıp yapılmaması kurumun kuruluş kanununda özel bir hüküm bulunup bulunmadığı veya görevlendirmede kamu yararı ve hizmet gerekleri bulunup bulunmadığına göre değişmektedir.

657 Sayılı Kanunun Ek 8 inci Maddesi Kapsamında Geçici Görevlendirmede Özel Düzenlemelerin Önceliği

Memurların kurumları haricindeki başka kamu kurum ve kuruluşlarında geçici olarak görevlendirilmelerinde süre olarak 657 sayılı Kanunda yıl içinde altı ay kısıtlanması bulunmakla birlikte kurumların kendi özel kanunlarında başka kamu kurumlarından gelecek memurların geçici süreli görevlendirilmelerine ilişkin özel düzenlemeler de bulunmaktadır.

Cumhurbaşkanlığı Genel Sekreterliğinde, TBMM Genel Sekreterliğinde, Kamu Denetçiliği Kurumunda, Başbakanlıkta, Toplu Konut İdaresi Başkanlığında, belediyeler gibi mahalli idareler ile bazı mahalli idareler birliklerine ait kuruluş kanunlarında diğer kamu kurum ve kuruluşlarından geçici süreli olarak personel görevlendirilmesi imkan verilen hükümler içeren düzenlemeleri olan kamu kurumları bulunmaktadır.

Devlet Personel Başkanlığının 26.04.2011 tarih ve 6632 sayılı görüş yazısı

Bir kamu kurumunun memurlarının Cumhurbaşkanlığı Genel Sekreterliği, Türkiye Büyük Millet Meclisi Genel Sekreterliği, Başbakanlık, İl Özel İdareleri, Belediye gibi kamu kurum ve kuruluşlarında geçici süreli görevlendirmelerinde yıl içinde altı ay şartına tabi olup olmayacakları hakkında görüş istenmesi üzerine **Devlet Personel Başkanlığının 26.04.2011 tarih ve 6632 sayılı görüş yazısında;** 657 sayılı Devlet Memurları Kanununun Ek 8 inci maddesi hükmüne de yer verilerek, kurumlar arası geçici süreli görevlendirmeye ilişkin usul ve esaslar belirlenmiş olmakla birlikte Cumhurbaşkanlığı Genel Sekreterliği, Türkiye Büyük Millet Meclisi Genel Sekreterliği, Başbakanlık, İl Özel İdareleri ve Belediyelerin kendi kanunlarında yer alan geçici süreli görevlendirmeye ilişkin hükümlerin mezkur madde ile öngörülen usul ve esaslardan ayrı düşünülmesi ve bahsi geçen kurumlardaki geçici görevlendirmelerin özel kanunlarındaki hükümlere istinaden yapılmasının uygun olacağı mütalaa edilmektedir, denilerek değerlendirme yapılmış ve özel düzenlemeler çerçevesinde yapılan geçici görevlendirmelerde altı ay şartının uygulanmayabileceği sonucuna varılmıştır.

Devlet Personel Başkanlığının 04.05.2011 tarih ve 7513 sayılı görüş yazısı

Devlet Personel Başkanlığının başka bir kamu kurumuna verdiği, Bakanlık kadrolarında görev yapan ve 15.09.2010 tarihinde İl Sosyal Hizmetler Müdürlüğünde geçici süreli olarak görevlendirildiği belirtilen personelin, 657 sayılı Devlet Memurları Kanununun Ek 8 inci maddesine göre geçici süreli görevlendirme süresinin bir yılda altı ayı geçemeyeceği hükme bağlandığından, söz konusu personelin görevlendirme süresinin uzatılıp uzatılmayacağı hakkındaki 04.05.2011 tarih ve 7513 sayılı görüş yazısında da 657 sayılı Kanunun Ek 8 inci maddesine yer verildikten sonra, yer verilen hüküm çerçevesinde bahse konu **görevlendirmenin, 657 sayılı Kanunun Ek 8 inci maddesi kapsamında yapılmış olması durumunda, görevlendirme süresinin bir yılda altı ayı geçmeyecek şekilde uygulanması gerekmekte birlikte geçici süreli görevlendirmenin 657 sayılı Kanun dışındaki bir düzenlemeye istinaden yapılması durumunda ise anılan hükmün kapsamında değerlendirilemeyeceği mütalaa edilmektedir denilerek değerlendirme yapılmıştır.**

657 Sayılı Kanununun Ek 8 inci Maddesi Kapsamında Geçici Görevlendirmede Kamu Yararı ve Hizmet Gereği Olursa Süre

Memurların 657 sayılı Kanununun Ek 8 inci maddesinin ikinci fıkrası gereğince kamu yararı ve hizmet gerekleri sebebiyle ihtiyaç duyulması hâlinde kurumlarınca, Devlet Personel Başkanlığının uygun görüşü alınarak diğer kamu kurum ve kuruluşlarında altı aya kadar geçici süreli olarak görevlendirilmelerinde her ne kadar altı aylık süre belirlenmişse de uygulamada tereddüde düşölmesi nedeniyle konu Devlet Personel Başkanlığı/**Çalışma Genel Müdürlüğü görüşleri ile yönlendirilmektedir.**

657 Sayılı Kanunun Ek 8 inci Maddesi Kapsamında Geçici Görevlendirmede Kamu Yararı ve Hizmet Gereği Olursa Süre

Bir kamu kurumunun görüş sorması üzerine Devlet Personel Başkanlığının 04.06.2012 tarih ve 10574 sayılı görüş yazısında 657 sayılı Kanunun Ek 8 inci maddesi hükmüne yer verildikten sonra; **mezkur hükmün yürürlüğe konulma amacı, kamu hizmetlerinin etkin, hızlı ve verimli bir şekilde yürütülmesi yanında personelin hak ve menfaatlerinin korunması ve görevlendirmelerden dolayı ortaya çıkabilecek mağduriyetlerin önlenmesi olup, anılan maddenin ikinci fıkrasında yer alan altı aylık süre de bu amaçla getirilmiştir.**

Ancak, kamu kurum ve kuruluşlarının hizmetlerinde aksamaya yol açılmaması için, ilgili personelin de rızasının bulunduğu hallerde söz konusu hükmün ikinci fıkrası kapsamında yapılacak görevlendirmelerde 6 aylık süreye tabi olunmaksızın personelin kurumlar arasında geçici süreli olarak görevlendirilebileceği değerlendirilmektedir, denilmek suretiyle bu şekilde geçici görevlendirmede sürenin altı aydan fazla olabileceği belirtilmiştir.

657 Sayılı Kanunun Ek 8 inci Maddesi Kapsamında Geçici Görevlendirmede Kamu Yararı ve Hizmet Gereği Olursa Süre

Bu görüş yazısı yayımlanırken de bu görüşün 18.02.2015 tarih ve 1170 sayılı görüşle birlikte değerlendirilmesi gerektiğine ilişkin not yazılmıştır. Son olarak da Devlet Personel Başkanlığının bahsedilen 18.02.2015 tarih ve 1170 sayılı görüş yazısında da yine 657 sayılı Kanunun Ek 8 nci maddesi hükmüne yer verilerek; 657 sayılı Kanuna göre kurumların asli ve sürekli mahiyetteki hizmetleri Devlet Memurları eliyle görülmektedir. Süreklilik arz eden hizmetler için personel sayısının yetersiz olması durumunda kadro imkanları dikkate alınarak açıktan veya naklen memur istihdam etme imkanı bulunmaktadır. Hizmetlerin, kurumların kendi personeli eliyle gördürülmesi temel ilke olmakla birlikte kısa sürede personel temininin mümkün olmaması, olağanüstü şartların oluşması, geçici süreli olarak iş yükünde artış olması gibi istisnai ve arazi durumlarda kurumlar arasında geçici görevlendirmeye de imkan sağlanmıştır.

Yukarıda yer verilen hüküm ve açıklama çerçevesinde, geçici süreli görevlendirmenin sürekli bir hizmet gördürme usulüne dönüşmemesi ve amacı dışında kullanılmaması gerekmekte olup, personel ihtiyacının öncelikle ilgili mevzuatına uygun bir şekilde açıktan veya nakil yoluyla memur alınarak karşılanması, geçicilik arz eden durumlarda ise ek 8 inci maddenin birinci fıkrasına uygun olarak geçici süreli görevlendirme yapılması gerekmekte, bu hususta ise Başkanlığımızın görev ve yetkisi bulunmamaktadır. Birinci fıkra hükmünde yer alan altı aylık görevlendirme süresinin bitmesine rağmen hizmet ihtiyacının devam etmesi, geçici ve olağan dışı iş yükünün mevcut olması durumunda ise söz konusu maddenin ikinci fıkrası çerçevesinde gerekçeleri belirtilmek suretiyle her defasında Başkanlığımızdan uygun görüş alınması gerektiği mütalaa edilmektedir, denilmek suretiyle **kamu yararı ve hizmet gerekleri nedeniyle geçici görevlendirmenin her defasında görüş alınarak altı aydan fazla olabileceği belirtilmiştir.**

Kurum dışından vekaleten görevlendirme

657 sayılı Kanunun “Vekalet görevi ve aylık verilmesinin şartları” başlıklı 86 ncı maddesinde memurların kanuni izin, geçici görev, disiplin cezası uygulaması veya görevden uzaklaştırma nedenleriyle işlerinden geçici olarak ayrılmaları halinde yerlerine kurum içinden veya diğer kurumlardan veya açıktan vekil atanabileceği hükme bağlanmıştır. Ancak, ilkokul öğretmenliği (Yaz tatili hariç), tabiplik, dış tabipliği, eczacılık, köy ve beldelerdeki ebelik ve hemşirelik, mühendis ve mimarlık, veterinerlik, vaizlik, Kur’an kursu öğreticiliği, imam-hatiplik ve müezzin-kayyımlığa ait boş kadrolara Hazine ve Maliye Bakanlığının izni (mahallî idarelerde izin şartı aranmaz) ile açıktan da vekil atanabilmektedir.

Bu düzenleme gereğince kurumlarda ve mahalli idarelerde çeşitli nedenlerle boş bulunan kadrolara (kadronun görevde yükselme sınavına tabi olması halinde sınav haricindeki öğrenim, hizmet gibi diğer şartları da sağlamaları şartıyla) diğer kurumlardan vekâleten atama yoluyla görevlendirme yapılabilmektedir. Bu şekilde 657 sayılı Kanunun 86 ncı maddesi dayanak gösterilerek kurum dışından vekâleten atama yoluyla yapılan görevlendirmelerde de herhangi bir süre şartı bulunmamaktadır.

Belediyeler özelinde geçici görevlendirme

Belediyeler özelinde kurumlar arası ve görevler arası görevlendirmelere ilişkin düzenlemeler 5393 sayılı Belediye Kanununda ve zabıta hizmetleri ile ilgili olarak Belediye Zabıta Yönetmeliğinde yapılmıştır.

Tüzel Kişiliği Kaldırılan Belediyeler ile İlgili Görevlendirme (5393 sayılı Kanun, Madde-11)

Tüzel kişiliği kaldırılan belediyeler kapsamında belediyelerde personel görevlendirilmesine ilişkin düzenlemeye 5393 sayılı Kanununun 11 inci maddesinin üçüncü fıkrasında yer verilmiştir.

Bu düzenlemede tüzel kişiliği kaldırılan belediyelerin bulunduğu yerleşim birimlerinde, hizmetlerin aksamadan yürütülmesi amacıyla, ilgili belediye veya büyükşehir belediyesi ve köye dönüşen yerlerde il özel idaresi veya köylere hizmet götürme birlikleri tarafından içme suyu, kanalizasyon, temizlik, çöp toplama, ulaşım, itfaiye ve diğer hizmetlerin yürütülmesi için gerekli tedbirler alınması ve ihtiyaç durumuna göre bu hizmetleri yürütmek üzere hizmet birimleri kurulmasına imkan sağlanmıştır.

Bu kapsamda da büyükşehir belediye sınırları içinde açılacak hizmet birimlerini yönetmek üzere, büyükşehir belediye meclis üyeleri veya diğer belediye personeli arasından görevlendirme yapılabilmektedir.

Belediyelerde Birim Müdürü ve Üstü Yönetici Kadrolarında Kurumlar Arası Geçici Görevlendirme, (5393 sayılı Kanun, Madde-49)

Belediyelerde personel istihdamı ile ilgili genel düzenleme olan 5393 sayılı Belediye Kanunu'nun "Norm kadro ve personel istihdamı" başlıklı 49 uncu maddesi ile kamu kurum ve kuruluşlarında istihdam edilen memurların, belediye başkanının talebi, kendilerinin ve kurumlarının muvafakatiyle, belediyelerin birim müdürü ve üstü yönetici kadrolarında geçici olarak görevlendirilmelerine imkan sağlanmıştır.

Bu şekilde görevlendirmelerde 657 sayılı Devlet Memurları Kanununun 68 inci maddesinin (B) fıkrasında öngörülen şartlar dikkate alınmalıdır. Belediyelerde bu şekilde istihdam edilen personel kurumlarından izinli sayılmaktadırlar.

Belediyelerde Birim Müdürü ve Üstü Yönetici Kadrolarında Kurumlar Arası Geçici Görevlendirme, (5393 sayılı Kanun, Madde-49)

Bu personelin görevlendirildikleri süre zarfındaki, görevlendirildikleri kadroya ait her türlü malî hakları ile kurumları tarafından karşılanması gereken sosyal güvenlik ve benzeri diğer hakları belediye tarafından ödenmektedir. İzinli oldukları müddet, terfi ve emekliliklerinde hesaba katılmakta ve terfi haklarını kazananlar başkaca bir işleme lüzum kalmaksızın terfi ettirilmektedir.

Bu şekilde görevlendirilenler, görevlendirme süresinin sona ermesinden itibaren onbeş gün içerisinde yazılı olarak kurumlarına başvurmaları hâlinde en geç bir ay içerisinde kadrolarına veya müktesebine uygun başka bir kadroya atanmaktadırlar.

5393 sayılı Kanununun 49 uncu maddesinin altıncı fıkrasında bu kapsamda geçici görevlendirmeye ilişkin usul ve esaslara yer verilmiş ancak bir süre öngörülmemiştir. Bu madde gerekçe gösterilerek yapılan geçici görevlendirmelerde bir süre bulunmamaktadır. Dolayısıyla bu düzenleme gerekçesi ile yapılan geçici görevlendirmelerde yıl içinde altı ay şartı gibi kısıtlayıcı bir süre uygulanmamaktadır.

Belediye Meclis Üyeleri Arasından Belediye Başkan Yardımcısı Görevlendirilmesi, (5393 sayılı Kanun, Madde-49)

Belediye meclis üyeleri arasından belediye başkan yardımcısı görevlendirilmesine ilişkin usul ve esaslara 5393 sayılı Kanununun 49 ncu maddesinin yedinci fıkrasında yer verilmiştir.

Bu düzenleme kapsamında belediye meclisi üyeleri arasından belediye başkan yardımcılığına seçilenlerin 4/1-c sigortalısı olmaları 2008 yılı Ekim ayı başından önce Emekli Sandığına tabi çalışması olup olmamasına göre değişiklik arz etmektedir. Emekli olup olmadıkları da bu kapsamda önemlidir.

Belediye Meclis Üyeleri Arasından Belediye Başkan Yardımcısı Görevlendirilmesi, (5393 sayılı Kanun, Madde-49)

Bu kapsamda 5393 sayılı Belediyeler Kanununun Norm Kadro ve Personel Politikası başlıklı 49. maddesinde, norm kadrosunda belediye başkan yardımcısı bulunan belediyelerde norm kadro sayısına bağlı kalınmaksızın, belediye başkanı zorunlu gördüğü takdirde;

- Nüfusu 50.000'e kadar olan belediyelerde bir,
- Nüfusu 50.001-200.000 arasında olan belediyelerde iki,
- Nüfusu 200.001-500.000 arasında olan belediyelerde üç,
- Nüfusu 500.000 ve fazla olan belediyelerde dört,

Belediye meclis üyesinin belediye başkan yardımcısı olarak görevlendirebileceği açıkça belirtilmiştir. Bu şekilde görevlendirilen meclis üyelerine belediye başkanına verilen ödenğin 2/3'ünü aşmamak üzere belediye meclisi tarafından belirlenecek aylık ödenek verilmektedir. Bu kişiler taleplerine göre bir sosyal güvenlik kurumu ile ilişkilendirilmekteler, bu şekilde görevlendirme memuriyete geçiş, sözleşmeli veya işçi statüsünde çalışma dâhil ilgililer açısından herhangi bir hak teşkil etmemektedir.

Belediye Meclis Üyeleri Arasından Belediye Başkan Yardımcısı Görevlendirilmesi, (5393 sayılı Kanun, Madde-49)

Bu şekilde görevlendirilen belediye başkan yardımcılarının görev süresi belediye meclisinin görev süresini aşmamakta, sosyal güvenlik prim ve benzeri giderlerden kurum karşılıkları belediye bütçesinden karşılanmaktadır.

Bu şekilde belediye meclis üyeleri arasından belediye başkan yardımcılığına seçilenler görevleri sırasında talepte bulunmaları halinde talep tarihlerini takip eden aybaşından itibaren 4/1-c sigortalısı olarak emeklilikle ilgilendirilmektedirler. Diğer sigortalılık hallerine(4/1-a ve 4/1-b) çalışanlar ise yine talepte bulunmaları halinde diğer sosyal güvenlik kurumlarına tabi çalışmalarını sonlandırarak bu sigortalılık hallerinin sonlandığı tarihi takip eden aybaşından itibaren 4/1-c sigortalısı olarak ilgilendirilmektedirler. Görev sürelerinin sona ermesiyle birlikte bu kapsamdaki 4/1-c sigortalılıkları da sona ermektedir.

Belediye Meclis Üyeleri Arasından Belediye Başkan Yardımcısı Görevlendirilmesi, (5393 sayılı Kanun, Madde-49)

2008 yılı Ekim ayı başından önce Emekli Sandığı iştirakçiliği bulunanlardan bu kapsamda belediye başkan yardımcısı olarak görevlendirilenler 4/1-c sigortalısı olmak isterlerse talepleri üzerine 5434 sayılı Kanun hükümlerine göre 4/1-c sigortalısı olmaktadırlar.

Bunların emeklilikleri ile ilgili olarak özel bir düzenleme yapılmadığından intibakları normal devlet memurları gibi yapılmaktadır. Kazanılmış ve emeklilik keseneğine esas aylıklarının tespit edilmesinden sonra durumlarına göre varsa ek gösterge gibi diğer haklardan da yararlandırılmaktadırlar.

2008 yılı Ekim ayı başından önce SSK veya Bağ-Kur sigortalılığı bulunan veya hiçbir sigortalılığı bulunmayanlardan bu kapsamda belediye başkan yardımcısı olarak görevlendirilenler 4/1-c sigortalısı olmak isterlerse talepleri üzerine ilk defa 5510 sayılı Kanununun 4/1-c sigortalısı olarak tescilleri yapılmaktadır.

Belediye Meclis Üyeleri Arasından Belediye Başkan Yardımcısı Görevlendirilmesi, (5393 sayılı Kanun, Madde-49)

Emekli Sandığından, Sosyal Sigortalar Kurumundan, Bağ-Kur' dan, 506 sayılı Kanunun geçici 20. maddesinde sayılan kuruluşlardan veya 5510 sayılı Kanuna göre emeklilik, yaşlılık veya malullük maaşı almakta iken belediye meclisi üyeleri arasından belediye başkan yardımcılığına seçilenler ise yaşlılık aylıklarını kestirmek suretiyle de olsa emeklilikle ilgilendirilememektedirler.

Belediye Zabıta Hizmetlerinde Geçici Görevlendirme

Belediye zabıta hizmetlerinin yürütülmesinde geçici görevlendirme ile ilgili usul ve esaslar Belediye Zabıta Yönetmeliği ile düzenlenmiştir. Belediye zabıta hizmetlerinin yürütülmesinde geçici görevlendirme ile ilgili olarak Belediye Zabıta Yönetmeliğinin;

“Geçici görevlendirme” başlıklı 41 inci maddesi gereğince zorunlu hallerde, belediye memurlarından ihtiyacı karşılayacak sayıda personel zabıta biriminin sadece büro hizmetlerinde geçici olarak görevlendirilebilir. Bu kapsamda geçici görev süresi bir yıl içinde altı ayı geçemez.

“Belediye zabıta görevlilerine başka hizmet verilmesi” başlıklı 42 nci maddesi gereğince ise belediye zabıta görevlilerine zabıta hizmetleri dışında bir görev verilemez. Ancak, olağanüstü hallerde mülki amir veya belediye başkanının emri ile geçici olarak hizmetin gerektirdiği başka görevler de verilebilir.

“Başka bir belediyede görev alma” başlıklı 43 ncü maddesi gereğince de bir belediyede görevli zabıta amir ve memuru, atamaya yetkili amirin muvafakati ve memurun kabul etmesi ile memurların genel olarak geçici süreli olarak görevlendirilmelerine ilişkin ilkelere de uyulması şartıyla başka bir belediyede geçici olarak görevlendirilebilir.

Büyükşehir belediyelerinde danışman görevlendirilmesi, 5216 Büyükşehir Belediyesi Kanunu, Madde 20

Nüfusu ikimilyonu aşan büyükşehir belediyelerinde on, diğer büyükşehir belediyelerinde beşi geçmemek üzere başkan danışmanı görevlendirilebilir. Danışman olarak görevlendirileceklerin en az dört yıllık yüksek öğrenim kurumlarından mezun olması şarttır. Danışman olarak görevlendirilme, memuriyete geçiş, sözleşmeli veya işçi statüsünde çalışma dahil, ilgililer açısından herhangi bir hak teşkil etmez. Danışmanların görev süreleri sözleşme süresi ile sınırlıdır. Ancak bu süre belediye başkanının görev süresini aşamaz.

Danışmanlara, her türlü ödemeler dâhil, büyükşehir belediyesi genel sekreterine ödenen brüt aylık miktarının % 75'ini aşmamak üzere belediye meclisinin belirlediği miktarda brüt ücret ödenir.

Memurlardan bu şekilde danışman görevlendirilmesinin uygun olmayacağı düşünülmektedir.

Kurumlararası geçici görevlendirme, 375 sayılı KHK, Ek Madde 25

Hâkim ve savcılar ile bu meslekte sayılanlar hariç olmak üzere, statülerine bakılmaksızın bir kadro veya pozisyona dayalı olarak kamu kurum veya kuruluşlarında istihdam edilenler, kurumlarının muvafakatiyle bir yılı geçmemek üzere diğer kamu kurum ve kuruluşlarında geçici görevlendirilebilir. Bu süre birer yıl olarak uzatılabilir.

Kamu kurum veya kuruluşlarının emrine geçici görevlendirilenler mali ve sosyal hak ve yardımlarını kurumlarından alırlar. Bunlar bu şekilde görevlendirildikleri süre boyunca kurumlarından aylıklı izinli sayılırlar.

Kurum veya kuruluşların kadro veya pozisyonlarına geçici görevlendirmenin yapılabilmesi için, görevlendirileceklerin ilgili mevzuat uyarınca kadro veya pozisyona asaleten atanmada aranan, asaleten atanmada sınav şartı aranılan kadro veya görevler için bu sınavlara girebilme hakkının elde edilmiş olması dahil, tüm şartları bir arada taşımaları gerekir. Bu şekilde görevlendirilenler görevlendirildikleri kadro veya pozisyon için öngörülen mali ve sosyal hak ve yardımlardan emsali personel gibi faydalandırılır. Bunlar geçici görevlendirildikleri süre boyunca kurumlarından aylıksız izinli sayılırlar. Bunların Sosyal Güvenlik Kurumu ile ilişkileri kendi kurumlarındaki statüleri dikkate alınarak devam ettirilir.

Kurumlararası geçici görevlendirme, 375 sayılı KHK, Ek Madde 25 Geçici görevlendirilenlerin özlük hakları devam eder ve bu süreler terfi ve emekliliklerinde hesaba katılır. Terfileri başkaca bir işleme gerek kalmaksızın süresinde yapılır. Bunların geçici görevlendirildikleri kurumda geçirdikleri süreler kendi kurumlarında geçirilmiş sayılır. Akademik unvanların kazanılması için gerekli şartlar saklıdır.

Bu maddeye göre görevlendirilenler, görevlendirildikleri kurumların mevzuatına uymakla yükümlüdür.

Toplamda altı ayı geçen görevlendirmelerde personelin muvafakatinin de alınması şarttır.

Kanunlarda yer alan geçici görevlendirme hükümleri saklıdır.

Bu madde kapsamında görevlendirmeye ilişkin usul ve esaslar Devlet Personel Başkanlığınca hazırlanarak Cumhurbaşkanınca yürürlüğe konulacak yönetmelikle belirlenir.

Kurumlar Arası Geçici Görevlendirme Yönetmeliği

Cumhurbaşkanı Kararının Tarihi : 02.05.2019 Sayısı : 1025

Yayımlandığı Resmî Gazetenin Tarihi : 03.05.2019 Sayısı : 30763

Kurumlar Arası Geçici Görevlendirme Yönetmeliği

Amaç ve kapsam

MADDE 1- (1) Bu Yönetmelik, personelin kurumlar arasında geçici olarak görevlendirilmesine ilişkin usul ve esasları düzenlemek amacıyla hazırlanmıştır.

(2) Bu Yönetmelik, kurumlarda statülerine bakılmaksızın bir kadro veya pozisyona dayalı olarak çalışan personel hakkında uygulanır.

(3) Hâkim ve savcılar ile bu meslekten sayılanlar hakkında bu Yönetmelik hükümleri uygulanmaz.

(4) (Ek:RG-29/2/2020-31054-CK-2180/1 md.) Yükseköğretim kurumları, il özel idareleri, belediyeler ve bağlı kuruluşları ile bunların kurdukları birlik, müessese, işletme, bunlara bağlı döner sermayeli kuruluşlar bu Yönetmelik kapsamında geçici görevlendirme yapamaz.

Çalışma Genel Müdürlüğü, 18.03.2020, 747844 sayılı yazı

Mezkûr Yönetmelik çerçevesinde, yükseköğretim kurumları, il özel idareleri, belediyeler ile bağlı kuruluşları ile bunların kurdukları birlik, müessese, işletme, bunlara bağlı döner sermayeli kuruluşların görevlendirme yapamayacağı, dolayısıyla geçici görevlendirme formunu tanzim edemeyeceği göz önünde bulundurulduğunda;

- Yükseköğretim kurumları, il özel idareleri, belediyeler ile bağlı kuruluşları ile bunların kurdukları birlik, müessese, işletme, bunlara bağlı döner sermayeli kuruluşların kendi aralarında personelini geçici görevlendiremeyeceği,
 - Diğer kamu kurum ve kuruluşlarının Yönetmelikte belirtilen hususlar çerçevesinde, yükseköğretim kurumları, il özel idareleri, belediyeler ile bağlı kuruluşları ile bunların kurdukları birlik, müessese, işletme, bunlara bağlı döner sermayeli kuruluşlarda hali hazırda çalışan personeli kendi kurumlarına geçici görevlendirebileceği,
 - Kadro ve pozisyonlara yapılacak olan geçici görevlendirmelerde, görevlendirmenin yapılacağı kadro veya pozisyonun statüsü ile geçici görevlendirilecek personelin statüsünün aynı olmasının gerekli olduğu,
 - Ayrıca Yönetmeliğin ilgili maddesi uyarınca, geçici görevlendirmeye ilişkin bilgilerin “Kamu e-Uygulama Bilgi Sistemine” girilmesinin gerektiği,
- değerlendirilmektedir.

Kurumlar Arası Geçici Görevlendirme Yönetmeliği

Geçici görevlendirme şekilleri

MADDE 4- (1) Geçici görevlendirmeler;

a) Kurumların emrine,

b) Kurumların kadro veya pozisyonlarına,
olmak üzere iki şekilde yapılabilir.

Kurumlar Arası Geçici Görevlendirme Yönetmeliği

Kurumların emrine geçici görevlendirme

MADDE 5- (1) Kurumların emrine yapılacak geçici görevlendirmelerde aşağıda yer alan şartlara uyulur:

a) Kurum emrine geçici görevlendirmede, görevlendirmenin yapılacağı kurumda yürütülecek göreve ilişkin kadro ya da pozisyon bulunması şartı aranmaz.

b) Bu maddeye göre geçici görevlendirilen personel kurumlarından aylıklı/ücretli izinli sayılır, mali ve sosyal hak ve yardımlarını kurumlarından almaya devam eder.

Kurumlar Arası Geçici Görevlendirme Yönetmeliği

Kadro veya pozisyona geçici görevlendirme

MADDE 6- (1) Kurumların kadro veya pozisyonuna yapılacak geçici görevlendirmelerde aşağıda yer alan şartlara uyulur:

a) Bu madde kapsamında geçici görevlendirilecek personelin ilgili mevzuat uyarınca kadro veya pozisyona asaleten atanmada aranan, asaleten atanmada sınav şartı aranılan kadro veya görevler için bu sınavlara girebilme hakkının elde edilmiş olması dâhil, tüm şartları bir arada taşıması gerekir. Görevlendirmeyi yapan kurum, personelin bu şartları sağlayıp sağlamadığının kontrolünden sorumludur.

b) Bu madde kapsamında görevlendirilen personel, geçici görevlendirildikleri süre boyunca kurumlarından aylıksız/ücretsiz izinli sayılır. Bunların Sosyal Güvenlik Kurumu ile ilişkileri kendi kurumlarındaki statüleri dikkate alınarak devam ettirilir. Bu madde kapsamında görevlendirilen personel, geçici görevlendirildikleri kadro veya pozisyon için öngörülen mali ve sosyal hak ve yardımlardan emsali personel gibi faydalandırılır.

c) **(Ek:RG-29/2/2020-31054-CK-2180/2 md.)** Bu madde kapsamında geçici görevlendirme yapılabilmesi için görevlendirmenin yapılacağı kadro veya pozisyonun statüsü ile geçici görevlendirilecek personelin statüsünün aynı olması şarttır. Ancak 375 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin ek 27 nci maddesine göre sözleşmeli personel ve ek 28 inci maddesine göre iş mevzuatına tabi personel istihdam eden kurumlar farklı statülerdeki personeli de görevlendirebilir.

Kurumlar Arası Geçici Görevlendirme Yönetmeliği

Geçici görevlendirme usulü

MADDE 7- (1) Geçici görevlendirmeyi yapmak isteyen kurum tarafından doldurulan form, öngörülen geçici görevlendirme başlangıç tarihinden en az bir ay önce muvafakat işlemlerinin tamamlanması için personelin kadro veya pozisyonunun bulunduğu kuruma gönderilir. Geçici görevlendirme, personelin kadro veya pozisyonunun bulunduğu kurum tarafından verilecek muvafakat ile tekemmül eder.

(2) Tekemmül eden geçici görevlendirmeye ilişkin form, geçici görevlendirme yapılan kuruma gönderilir ve ilgili personele görevlendirme başlangıç tarihinden en az 5 gün önce tebliğ edilir. Formun bir örneği ilgili personelin özlük dosyasında saklanır.

(3) Bu maddede düzenlenen usule uygun olmak kaydıyla geçici görevlendirme süresi uzatılabilir.

Kurumlar Arası Geçici Görevlendirme Yönetmeliği

Ortak hükümler

MADDE 8- (1) Geçici görevlendirmeye ilişkin onay işlemleri, bakanlıklarda bakan, diğer kurumlarda en üst yöneticilerin onayıyla tekemmül eder. Bakan veya en üst yönetici onay yetkisini alt makamlara devredebilir.

(2) Geçici görevlendirme en fazla bir yıl olarak yapılabilir ve her defasında bir yılı geçmemek üzere uzatılabilir.

(3) Kesintili ya da kesintisiz olarak bu Yönetmelik kapsamında toplamda altı ayı geçen geçici görevlendirmelerde personelin muvafakatinin alınması şarttır.

Kurumlar Arası Geçici Görevlendirme Yönetmeliği

(4) Adaylık veya deneme süresinde olan personel söz konusu dönemler boyunca, 11/10/2011 tarihli ve 663 sayılı Sağlık Alanında Bazı Düzenlemeler Hakkında Kanun Hükmünde Kararnamenin 45/A maddesi, 22/6/1965 tarihli ve 633 sayılı Diyanet İşleri Başkanlığı Kuruluş ve Görevleri Hakkında Kanununun 10/A maddesi, 25/8/2011 tarihli ve 652 sayılı Özel Barınma Hizmeti Veren Kurumlar ve Bazı Düzenlemeler Hakkında Kanun Hükmünde Kararnamenin ek 4 üncü maddesine göre istihdam edilenler için memur kadrolarına atamaları yapılana kadar bu Yönetmelik kapsamında geçici görevlendirme yapılamaz.

(5) Adaylık veya stajyerlik ya da yardımcılık gibi yetiştirme ve yeterlik döneminde olan kariyer meslek personeli, ancak geçici görevlendirme süresi, dönem boyunca 6 ayı geçmemek ve görevlendirildikleri kurumda kendi uzmanlık alanıyla ilgili görevde çalıştırılmak üzere görevlendirilebilir. Bunların geçici görevli oldukları süre, yetiştirme sürecindeki çalışma süresi şartından sayılır.

Kurumlar Arası Geçici Görevlendirme Yönetmeliği

(6) 25/6/1983 tarihli ve 18088 sayılı Resmî Gazetede yayımlanarak yürürlüğe giren Devlet Memurlarının Yer Değiştirme Suretiyle Atanmalarına İlişkin Yönetmelik ile özel mevzuat hükümleri saklı kalmak üzere, zorunlu yer değiştirme suretiyle atamaya tabi personelin, bu Yönetmelik hükümleri çerçevesinde **geçici görevlendirildiği sürelerin tamamı görevlendirildiği yerin bölge hizmetinden sayılır.**

Kurumlar Arası Geçici Görevlendirme Yönetmeliği

(7) Geçici görevlendirmede, 375 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin ek 25 inci madde hükümlerine göre aylık/ücret ödenmesine ilişkin hükümler saklı kalmak kaydıyla geçici görevlendirilen personelin özlük hakları devam eder ve geçici görevlendirme süreleri terfi ve emekliliklerinde hesaba katılır. Terfileri başkaca bir işleme gerek kalmaksızın süresinde yapılır. Bunların geçici görevlendirildikleri kurumda geçirdikleri süreler kendi kurumlarında geçirilmiş sayılır. Akademik unvanların kazanılması için gerekli şartlar saklıdır.

(8) Geçici görevlendirilen personel, görevlendirildikleri kurumların mevzuatına uymakla yükümlüdür.

(9) Kanunlarda yer alan geçici görevlendirme hükümleri saklıdır.

(10) Geçici görevlendirilecek personelin seçimi için kurumlarca en üst amirin onayı ile belirleme yapılması kaydıyla sınav, kura, kriter belirleme ve benzeri özel usuller öngörülebilir.

Kurumlar Arası Geçici Görevlendirme Yönetmeliği

Göreve başlama süreleri

MADDE 9- (1) Aynı veya farklı yere geçici görevlendirilen personel, formda belirtilen geçici görevlendirme başlangıç tarihinde, geçici görevlendirildiği kurumda göreve başlar.

(2) Aynı veya farklı yere geçici görevlendirilen personel, geçici görevlendirme süresi bittiğinde, formda belirtilen geçici görevlendirme bitiş tarihini takip eden ilk iş günü, kadro veya pozisyonunun bulunduğu kurumda göreve başlar.

(3) Geçici görevlendirme herhangi bir nedenle bitiş tarihinden önce sona erdirilmiş ise personel bu durumun kendisine tebliğ tarihini takip eden ilk iş günü kadro veya pozisyonunun bulunduğu kurumda göreve başlar.

(4) Belge ile ispatı mümkün zorlayıcı sebepler olmaksızın süresi içerisinde göreve başlamayanlar hakkında, görevlendirildiği kurumca yapılacak bildirim üzerine, personelin kadro veya pozisyonunun bulunduğu kurum tarafından kadro veya pozisyonun tabi olduğu ilgili mevzuat hükümleri uygulanır.

Kurumlar Arası Geçici Görevlendirme Yönetmeliği

Tereddütlerin giderilmesi ve bildirim

MADDE 10- (1) Bu Yönetmelik kapsamında yapılan geçici görevlendirmelere ilişkin bilgi ve belgelerin bildirimi, personelin kadro veya pozisyonunun bulunduğu kurum tarafından Devlet Personel Başkanlığının internet sitesindeki “DPB e-Uygulama” kısmında yer alan ilgili formlardaki alanların tam ve eksiksiz olarak doldurmak suretiyle, personelin aylıklı/ücretli ya da aylıksız/ücretsiz izne ilişkin işlemlerin tamamlanmasını müteakip bir ay içerisinde yapılır.

(2) Bu Yönetmelik hükümlerinin uygulanmasında oluşacak tereddütlerin giderilmesinde ve kurumlar arasında uygulama birliğinin sağlanmasında, Yönetmeliğe ilişkin iş ve işlemlerin elektronik ortama aktarılmasında Devlet Personel Başkanlığı görevli ve yetkilidir.

Sonuç olarak

Kamu kurum ve kuruluşlarında bu kapsamda belediyelerde bahsedilen geçici görevlendirme yöntemleri ile başka kurumlardan personel görevlendirilmesine imkan sağlanmışken son olarak 29 Şubat 2020 tarih ve 31054 sayılı Resmi Gazetede yayımlanan Kurumlar Arası Geçici Görevlendirme Yönetmeliğinde Değişiklik Yapılmasına Dair Yönetmelik ile yapılan düzenlemeler çerçevesinde 29 Şubat 2020 tarihinden itibaren yükseköğretim kurumları, il özel idareleri, belediyeler ve bağlı kuruluşları ile bunların kurdukları birlik, müessese, işletme, bunlara bağlı döner sermayeli kuruluşlarında Yönetmelik kapsamında yani 375 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin ek 25 inci maddesi kapsamında geçici görevlendirme imkanı sona erdirilmiştir. Sonuçta belediyeler özelinde kurumlararası geçici görevlendirme yöntemi olarak;

- 657 sayılı Kanunun ek 8 inci maddesi kapsamında süreli,
- 657 sayılı Kanunun 68 inci maddesi kapsamında vekaleten atama yoluyla süresiz,
- 5393 sayılı Kanunun 49 uncu maddesi gereğince birim müdürü ve üstü yönetici kadrolarında süresiz,
- 375 sayılı KHK'nın ek 25. maddesi ve Kurumlar Arası Geçici Görevlendirme Yönetmeliği uyarınca belediye personelinin yükseköğretim kurumları, il özel idareleri, belediyeler ile bağlı kuruluşları ile bunların kurdukları birlik, müessese, işletme, bunlara bağlı döner sermayeli kuruluşları hariç diğer kamu kurumlarında ilkinde bir yılı geçmemek ve her defasında birer yıl uzatılmak üzere

Geçici görevlendirme yapılması mümkün bulunmaktadır.



Sağlıklı, Mutlu ve Huzurlu Günler Dilerim

Akın Şimşek

akinsimsek@hotmail.com